

# 郴政办发〔2019〕29号 郴州市人民政府办公室关于印发《郴州市乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案（2019-2022年）》的通知

索引号：100001/2019-3042027

文号：郴政办发〔2019〕29号

统一登记号：

公开方式：主动公开

公开范围：面向社会

信息时效期：

签署日期：

登记日期：2019-11-22

所属机构：

所属主题：

发文日期：

公开责任部门：郴州市电子政务信息中心

郴政办发〔2019〕29号

郴州市人民政府办公室

关于印发《郴州市乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案（2019-2022年）》的通知

各县市区人民政府，市政府各工作部门，中省驻郴各单位：

《郴州市乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案（2019-2022年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

郴州市人民政府办公室

2019年11月13日

(此件主动公开)

## 郴州市乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案（2019-2022年）

为贯彻落实《湖南省乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案（2019-2022年）》（湘政办发〔2019〕43号）和全省推进城乡环境基础设施建设现场会精神，加快我市乡镇污水处理设施建设，改善人居环境，结合我市实际，制定本方案。

### 一、总体要求

#### （一）基本思路

贯彻落实党的十九大精神，以习近平生态文明思想为指导，围绕打好污染防治攻坚战，聚焦乡镇污水处理设施建设存在的突出问题，按照“政府主导、市场运作，统一规划、分步推进，县域统筹、打捆实施，厂网并举、建管并重”的原则，全市利用四年时间（2019-2022年），统一规划、建设一批乡镇污水处理设施及配套管网，并切实加强运营管理，改善乡镇水环境，提高乡镇发展质量，服务乡村振兴。

#### （二）目标任务

2019年，所有县市区开展县域乡镇污水处理设施建设专项规划编制、可研、选址、初步设计等前期工作，具备条件的

县市区完成PPP项目入库和合同签订工作，已建成的污水处理设施正常运行；2020年，17个全国重点镇（北湖区华塘镇，苏仙区良田镇、栖凤渡镇、五里牌镇，桂阳县流峰镇、樟市镇，宜章县梅田镇，永兴县马田镇，嘉禾县行廊镇、广发镇，临武县金江镇、汾市镇，汝城县热水镇、大坪镇，桂东县沙田镇，安仁县安平镇，资兴市兴宁镇）率先实现污水处理设施全覆盖；2021年，实现全市较大规模的乡镇（建成区常住人口5000人以上）污水处理设施全覆盖；2022年，实现全市建制镇污水处理设施全覆盖。

## 二、重点任务

（一）做好专项规划。乡镇污水处理设施建设要坚持规划先行，遵循“经济适用、适度超前”的原则，遵守有关法律法规及标准规范，综合考虑经济社会发展规划、城镇化发展趋势、产业发展规划、人口与经济状况、节约用水情况、地形地貌特点等因素。乡镇污水处理设施布局要与镇区（集镇）居民点、农村安全饮水工程、给排水设施、农村中小学校污水处理、乡镇产业园污水处理、农民集中居住区等统筹考虑。鼓励将垃圾中转（压缩）站与污水处理设施统筹设置。管网能够覆盖的周边农村，要一并统筹考虑纳入规划建设范围。各县市区要加强对乡镇建成区面积、常住人口数量和所处区位的调查分析，优先实施人口多、沿河（湖）的乡镇污水处理设施建设；人口规模较少、环境承载能力强的乡镇，可根据实际，采取适当处理措施，消减污染，改善水环境质量。积极支持湘赣边区乡村振兴示范区建设乡镇污水处理设施。在确定污水处理规模时，要以镇区（集镇）建成区现有常住人口为依据进行测算。县市区住建部门要组织编制县域乡镇排水与污水处理专项规划，统筹安排、合理布局污水处理设施，明确建设规模、技术路线、排放标准和排水体制等内容，并报县市区人民政府审批。2019年12月15日前，各县市区专项规划要报市住建局备案（联系科室：村镇科，联系电话：2161232），由市住建局于2019年12月31日前汇总报省住建厅备案。

（二）科学选择建设模式。鼓励以县市区为单元，将辖区内乡镇污水处理设施整体打包，统一规划、统一招标、统一建设、统一运营，增强项目规模优势，选择实力雄厚、信誉好、社会责任感强的专业企业，依法依规采用政府与社会资本合作（PPP）模式，发挥社会资本在投融资、建设、管理、运营等方面的优势，提高项目实施效率，节约建设运营成本。具备条件的地区，可采取工程总承包+运营（EPC+O）等模式建设污水处理设施。

（三）多方筹集资金。建立财政支持、社会参与、使用者付费相结合的建设运营资金筹措与分担机制。各县市区人民政府要加大资金投入力度。市发改、财政、住建、生态环境等部门要积极争取中央、省级资金和政策支持，整合各级相关资金，集中支持乡镇污水处理设施项目。按照湖南省污水处理PPP操作指引和合同范本要求，规范发展政府和社会资本合作。引导开发性金融机构、政策性银行、商业性银行加大支持力度，积极提供融资支持。全市乡镇污水处理设施建设四年行动项目纳入农业发展银行湖南省分行改善农村人居环境补充抵押贷款支持范围。积极争取省级财政对乡镇污水处理项目资本金或建设资金的补助和省财政的贷款贴息补助。鼓励将由政府投资建设的具备良好收益的供排水等项目与乡镇新建污水处理项目统筹打包，盘活存量资产，优化项目收益。

（四）严格执行技术要求。严格执行国家、省级技术指导文件技术标准，对设施规模、工艺路线、执行标准等进行管控，加强成本控制，确保项目建设科学合理。要坚持集中与分散相结合，根据乡镇人口和区域规模、自然地理、交通条件、产业状况、排水现状等因素，实事求是、科学合理地确定处理设施的布局和规模，选择低成本、易管理的处理方式。日处理规模500吨以下的可采用一体化处理设备形式，日处理规模500吨及以上的采用构筑物形式。设施选择应充分考虑全过程生命周期成本，并加强设备运行维护。污水处理设施要选择经济适用、操作简便、运行可靠、可调节性强的技术路线。充分考虑城镇化发展规律、乡镇人口疏解和集散规律，规模按近期需要设计，并预留远期规划用地，避免盲目贪大造成投资浪费。新建成项目一年内负荷率应达到50%，并逐年提高至满负荷运行。严格落实厂网一体，厂区设施与配套管网须同步设计、同步建设、同步验收。重点做好人口密集区域的截污工作，特别是干支管与入户管的接驳改造，确保污水收集率不低于80%。综合考虑区域环境容量、经济水平、排水出路、水质特征等条件，合理确定排放标准。环境敏感区域以

及地表水环境质量不能稳定达到Ⅲ类水质或考核目标要求的区域，新建乡镇污水处理设施排放标准不得低于《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）的一级A标准，环境敏感区域具体范围和执行时间由各县市区人民政府依法确定。要统筹考虑污泥处理处置，确保污泥规范化处理率不低于80%。

（五）强化项目建设与运营监管。建立乡镇污水处理设施运营长效机制，构建市级乡镇污水治理信息管理平台并积极对接全省统一管理平台，对前期工作、建设进度、工程质量及运行效果进行全过程监管，动态考评并定期公开考评结果。规范运营管理模式，结合县域打包推进的建设模式，将县域内项目集中统一管理，鼓励采取智慧化管理方式，提高运营管理效率。各县市区住建部门对已建成项目运行情况进行“回头看”，对运行不正常的，要查明原因，限期整改，确保在2019年12月31日前投入正常运营。要严格落实排污许可制度，在乡镇污水处理设施全面推行排污许可“一证式”管理。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。市新型城镇化试点工作推进领导小组负责统筹推动乡镇生活污水治理工作。乡镇污水处理设施建设实行“市统筹指导、县市区统一规划实施、乡镇具体配合”的组织管理模式。市住建局牵头，负责指导督促，统筹推进全市乡镇污水处理设施建设，市发改、财政、自然资源和规划、生态环境、水利等部门按职责分工做好相关工作。县市区人民政府是乡镇污水处理设施建设的责任主体，要相应明确责任分工，建立工作机制，将乡镇污水处理设施运营经费纳入预算管理；要保障前期工作经费，提高前期工作质量；要制定具体详实的项目建设方案，确保工程进度和工程质量。乡镇人民政府要配合做好现状调查、征地拆迁等工作。项目实施单位要严格遵守环保、用地、节能、质量、安全等规定，依法依规组织建设、运营和管理工作。

（二）加强指导服务。严格落实国家有关用地、用电、税收优惠政策。按照省级“乡镇污水处理收费政策细则”进行收费。各县市区人民政府要指导督促具备正常运营条件的乡镇于2019年12月31日前开征污水处理费。各相关部门要加强对乡镇污水处理设施建设前期工作的指导支持，加大“放管服”改革力度，建立项目审批“绿色通道”，优化审批流程，提高审批效率，确保项目有序推进。住建部门要加强乡镇污水处理设施建设培训指导服务，提高建设管理水平。自然资源和规划部门要加强选址和用地保障，确保项目落地。财政、发改部门要加强对乡镇污水处理PPP项目的指导，推进乡镇污水处理PPP项目规范实施。鼓励金融机构提早参与项目前期工作，确保项目的投融资模式符合相关金融政策要求。

（三）加强督察考核。乡镇污水处理设施建设作为河（湖）长制、污染防治攻坚战等督察考核内容之一，要建立定期协商、调研、通报、约谈制度，及时协调解决项目推进中出现的问题和困难。

附件：郴州市2019-2022年建成乡镇污水处理设施名单

#### 附件

郴州市2019-2022年建成乡镇污水处理设施名单

##### 一、2019年（5个）

北湖区华塘镇，桂阳县流峰镇，嘉禾县广发镇、行廊镇，汝城县热水镇。

##### 二、2020年（6个）

桂阳县樟市镇，宜章县梅田镇，临武县金江镇、汾市镇，汝城县大坪镇，安仁县安平镇。

##### 三、2021年（32个）

北湖区鲁塘镇，苏仙区飞天山镇、许家洞镇，资兴市三都镇、蓼江镇、汤溪镇，桂阳县仁义镇、洋市镇、塘市镇、方元镇，宜章县杨梅山镇、黄沙镇、一六镇、五岭镇，永兴县高亭司镇、柏林镇、鲤鱼塘镇、樟树镇、油麻镇，嘉禾县塘村镇、袁家镇、坦坪镇、晋屏镇，临武县武水镇、麦市镇，汝城县土桥镇、泉水镇、井坡镇，桂东县寨前镇、四都镇、普乐镇，安仁县关王镇。

#### 四、2022年 (35个)

苏仙区坳上镇、五盖山镇，资兴市州门司镇，桂阳县太和镇、和平镇、莲塘镇、荷叶镇、敖泉镇、四里镇、舂陵江镇、浩塘镇、雷坪镇、欧阳海镇、正和镇，宜章县迎春镇、栗源镇、岩泉镇、笆篱镇、天塘镇，永兴县黄泥镇、太和镇、金龟镇、悦来镇，嘉禾县龙潭镇、石桥镇，临武县香花镇、南强镇、水东镇、楚江镇，汝城县三江口镇、马桥镇，桂东县清泉镇、大塘镇，安仁县龙海镇、灵官镇。

#### 文档附件：

20191213160616723.doc

扫一扫在手机打开当前页



打印

分享：



## 相关文章

» 郴政办发〔2019〕29号 郴州市人民政府办公室关于印发《郴州市乡镇污水处理设...

2019-11-28



[网站地图](#) | [网站帮助](#) | [联系我们](#)

主办单位：郴州市人民政府办公室

联系电话：0735-2368507

 湘公网安备：43100202000023号

承办单位：郴州市政务服务中心

备案/许可证编号：湘ICP备13003667号

网站标识码：4310000046

