

郴政办发〔2022〕4号 郴州市人民政府办公室关于印发《郴州市“十四五”商务和开放型经济发展规划》的通知

索引号：763261399/2022-3411563

文号：郴政办发〔2022〕4号

统一登记号：CZCR-2022-01003

公开方式：主动公开

公开范围：面向社会

信息时效期：2027-01-28

签署日期：2022-01-28

登记日期：2022-01-29

所属机构：

所属主题：

发文日期：2022-01-28

公开责任部门：郴州市商务局

郴州市人民政府办公室

关于印发《郴州市“十四五”商务和开放型经济发展规划》的通知

各县市区人民政府，市政府各工作部门，中省驻郴各单位：

《郴州市“十四五”商务和开放型经济发展规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

郴州市人民政府办公室

2022年1月28日

(此件主动公开)

郴州市“十四五”商务和开放型经济发展规划

根据商务部《“十四五”商务发展规划》《湖南省“十四五”商务和开放型经济发展规划》和《郴州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合我市实际，制定本规划。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十三五”期间，全市商务和发展开放型经济工作“稳中向好、稳中提质、稳中领先”，主要指标总量稳居全省前列，为加快建设“五个郴州”，推动郴州高质量发展发挥了重要作用，为“十四五”开好局、创新局奠定了坚实基础。

1.招商引资增添新活力。先后实施“招商引资四年行动计划”“产业链精准招商推进年”，大力推行产业链整体转移、上下游企业抱团发展的“抱团入郴”高效招商模式，郴州高新区湘威新材料科技城、郴州经开区电子信息新材料产业园、东江湖大数据产业园、桂阳家居智造产业园、宜章氟化学循环产业开发区、永兴稀贵金属再生资源利用产业开发区、临武宝玉石产

业园、汝城电子智能科技产业园、三一集团安仁产业园等一批产业园区相继落户蓬勃发展。积极组团参加“港洽周”“沪洽周”“中博会”等中、省重大节会活动，先后引进了正威国际、华瀚科技、远大住工、华磊光电、晶讯光电、深圳格兰博、中农批等知名企业来郴投资。2016-2020年，全市在省、市重大招商活动中签约重大项目591个，总投资金额3858亿元；引进“三类500强”投资项目49个，总投资金额671.3亿元；累计实际使用外资96.75亿美元，年均增长12.3%，实际使用外资总量连续5年居全省第二位；累计实际到位内资3332.27亿元，年均增长17.4%，实际到位内资总量连续5年居全省前三位。

2.外贸转型取得新进展。2020年，全市有外贸进出口业绩企业249家，与全球191个国家和地区有进出口贸易往来，开拓了墨西哥、秘鲁、玻利维亚、南非、中东等新兴市场。搭建全省市州政府第一个支持小微外贸企业扩大出口信用保险统保平台。郴州入选“中国外贸百强城市”。郴州经开区（珠宝首饰加工）、郴州高新区（电子信息产业）获批国家外贸转型升级基地。郴州综保区、郴州经开区、资兴经开区、永兴工业园、嘉禾经开区、临武工业园设立了园区外贸综合服务中心。2016-2020年，全市累计完成外贸进出口总额208.1亿美元，年均增长11.8%，外贸进出口总额连续5年居全省前三位。

3.国际合作实现新突破。2016-2020年，全市累计“走出去”企业47家，遍布全球13个国家和地区，对外直接投资超过1亿美元。2020年，全市对外实际投资额3906万美元，同比增长193%。郴州柬中贸易有限公司和香港金江华贸投资管理有限公司在柬埔寨投资的柬中金属材料产业园项目已成功落地，是湖南省首个国外有色金属产业园项目。

4.口岸平台迈上新台阶。湘南湘西承接产业转移示范区、中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区、中国（郴州）跨境电子商务综合试验区等多个国家级战略叠加交汇。综合保税区、铁海联运、公海联运、国际快件中心、跨境电商中心等平台功能健全。目前，全市有1个国家级高新区、1个国家级综保区、1个国家级示范物流园区、12个省级产业园区，在全省率先实现“一县一园区”总体布局。湘南国际物流园获得“对接粤港澳大湾区物流产业承接基地”称号。郴州获批建设生产服务型国家物流枢纽承载城市。郴州已步入“无水港”城市行列，是湖南乃至中西部地区开放平台最全、功能最优的市州之一。

5.内贸流通呈现新格局。绿色发展理念深入商贸流通企业，重要商品追溯体系不断完善，安全消费水平逐步提高，专项市场建设成效显著，市场运行体系不断规范健全，消费需求进一步扩大。2016-2020年，全市累计完成社会消费品零售总额4946.09亿元。郴州友阿国际广场成功创建商务部绿色商场。大布江拼布绣、舜菲（临武龙须草席）、赵子龙、倒缸、亮S豆制品、舜临茶业荣获“湖南老字号”。郴州市获批国家电子商务示范城市，全市共建成电商产业园11个，电商县、乡、村三级服务站1056个，农村电商网店26384个，电子商务交易店铺4.3万家，从事电子商务的人数超过16万人。2020年，郴州国际会展中心总展览面积约50万平方米，共完成会展项目29个，交易额约35.7亿元，参观人数近40万人次。中国（湖南）国际矿物宝石博览会永驻郴州，获评“中国最具特色专业展会”，郴州市获评“中国十佳优秀会展城市”。

6.开放环境彰显新局面。深入实施“对接北上广、优化大环境”行动，大力推进“放管服”等改革，着力构建“亲”“清”新型政商关系，手续办理基本实现了“一窗口受理”“一站式审批”“一次性办结”。全面实施准入前国民待遇加负面清单制度，国际贸易“单一窗口”覆盖率达100%。2020年，在全省率先推行“跨省通办”工作，在国务院大督查中被充分肯定。截至目前，实现与肇庆、韶关、阳江、福州、赣州等地230项事项“跨省通办”。郴州先后获评“2018中国营商环境（地级市案例）十佳城市”“2018中国发展营商环境奖”“中国最佳管理城市”“全国文明城市”。

7.商务扶贫展现新作为。深入推进电商扶贫、家政扶贫、劳务扶贫、驻村帮扶等，取得明显成效。“十三五”期间，电商扶贫带动全市农产品网络零售额95.8亿元，其中4个贫困县超过20亿元；全市7个县成功获批全国电子商务进农村综合示范县，实现2个国家级贫困县全覆盖；家政扶贫、对外劳务扶贫带动就业超万人。

8.开放贡献获得新提升。外贸依存度不断提高，2020年达13.52%，提升了全市经济外向度。通过招商引资、发展对外贸易促进了全市电子信息、机械制造等产业水平快速提升，高斯贝尔、台达电子、华磊光电、晶讯光电、炬神电子、格瑞普、郴州粮机等一批生产制造型企业技术水平处于行业领先地位，产品远销100多个国家和地区。

第二节 发展环境

从国际看，逆全球化和贸易保护主义不断强化，技术贸易壁垒增高，新冠疫情、中美贸易摩擦等外部不稳定因素增多，新兴经济体风险加大，我国对外市场空间受到严重制约，贸易投资增长面临的挑战明显加大，但国际分工合作、互利共赢是长期趋势。从国内看，国内经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，面临经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转化困难相互交织，结构性矛盾凸显，经济下行压力大，但我国的经济增长格局保持稳定向好，将形成以经济内循环为主的“双循环”发展模式和高标准的对外开放格局，新一轮对外开放稳步推进。从省内看，湖南“一带一部”区位优势明显，居民消费潜力较大，投资增长后劲较足，在新基建、能源设施、综合交通、流通体系、新型城镇化等领域有较大空间，湖南自贸试验区、中非经贸博览会等众多国家级平台相继获批，全省开放发展面临重大机遇、蕴含巨大潜能。从市内看，郴州作为“一带一部”重要节点城市，要牢牢抓住开放平台建设的有利契机，放大“南大门”的区位优势，放大有色金属、电子信息、大数据等产业链优势，放大文化旅游、矿物宝石等资源优势，创响“向南开放看郴州”品牌。综合研判，“十四五”期间，在“双循环”新发展格局下，全市商务和开放型经济发展仍处于大有可为的重要战略机遇期，机遇与挑战并存，必须聚合优势变“胜势”，补齐短板增“潜力”，奋力推动商务和开放型经济高质量发展。

第二章 “十四五”发展要求和目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，坚持扩大内需战略基点，贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力打造“一极六区”，搞活流通促进消费，推动外贸创新发展，推进高质量“引进来”和高水平“走出去”，强化开放平台通道支撑，奋力打造内陆地区对外开放“排头兵”。

第二节 发展原则

坚持新发展理念。用新发展理念引领全局发展，把发展质量摆在更加突出位置，努力建设更高质量消费市场、推进更高水平对外开放。

坚持人民为中心。把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断增强商务服务民生能力，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

坚持守正创新。以理念创新、制度创新、模式创新、业态创新增强发展新动能，在构建新发展格局中展现新作为。

坚持系统观念。准确把握好改革与开放、国内与国际、政府与市场、发展与安全四种关系，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，全面深化改革。

坚持市场主导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，加快形成政策法规完备、市场机制健全、服务保障有力的对外开放新体制。

第三节 发展目标

展望2035年，全市消费升级迈向新阶段，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，贸易高质量发展取得显著成效，招商引资质量明显提高，“走出去”发展水平明显提升，商务和开放型经济对全市经济社会发展的贡献度大幅提升，全面建成内陆地区对外开放“排头兵”。

“十四五”时期，全市建设强大消费市场取得新成效，构建高质量发展体制机制实现新突破，推动高水平开放迈出新步伐，主要经济指标实现新增长，商务和开放型经济各项主要指标大幅增长、部分实现倍增，与GDP在全省排位相匹配，走在内陆地区前列，初步建成内陆地区对外开放“排头兵”。

专栏1 郴州市“十四五”商务和开放型经济发展规划主要指标

类别	序号	主要指标	2020年	2025年	年均增长%	属性
对外贸易	1	进出口总额(亿元)	338	680	15	预期性
	2	加工贸易(亿元)	153	308	15	预期性
	3	服务贸易(亿美元)	—	—	—	预期性
	4	对外贸易依存度(%)	13.37	16	—	预期性
招商引资	5	直接利用外资(万美元)	3546	11000	25	预期性
	6	外商再投资(万美元)	234356	471374	15	预期性
	7	内联引资(亿元)	909	1464	10	预期性
	8	“三类500强”重大产业项目数(个)	每年新增12个以上			预期性
对外经济合作	9	对外实际投资额(万美元)	3906	6291	10	预期性
	10	对外承包工程完成营业额(万美元)	—	1000	—	预期性
内贸流通	11	社会消费品零售总额(亿元)	922	1350	8	预期性
	12	网络零售额(亿元)	16	26	10	预期性
口岸建设	13	海关特殊监管区域进出口总额(亿元)	112.22	226	15	预期性

自贸试验区	14	改革试点任务率 (%)	100			约束性
	15	进出口总额年均增长 (%)	—	—	20	约束性
	16	税收收入年均增长 (%)	—	—	10	约束性
	17	固定资产投资年均增长 (%)	—	—	12	约束性
	18	利用外商直接投资年均增长 (%)	—	—	30	约束性

第四节 发展布局

1.全面融入中省发展战略。深度参与“一带一路”建设，抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、非洲自贸区建设等机遇，提前谋划对接全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）。全方位对接融入粤港澳大湾区，推进与长株潭地区联动发展，加强与长三角、闽东南等东部沿海地区的经贸合作，提升开放合作的范围、层次、水平和质效。

2.推动市内协同开放。按照“2+2+2+5”总体思路，优化形成“一核四极、两轴四带”的区域经济格局。发挥好北湖、苏仙“2”区（即中心城区，含郴州高新区、郴州经开区）的“一核”支撑引领、辐射带动作用，提升产业、人口和资源的首位度、集聚度；推动资兴、桂阳“2”市（县）率先融城、郴资桂一体化发展，推动宜章、永兴“2”县加快融城，打造“四个增长极”；推动嘉禾、临武、汝城、桂东、安仁“5”县积极发挥各自比较优势，实现特色化发展。进一步理顺市、区管理体制，推动市本级“两区两园”加快发展、做大做强，按照“东进西拓、两翼齐飞、组团发展”思路，加快构建中心城区“一城两区四组团”空间布局，积极推进“西城门户”“东城客厅”建设，统筹“临空经济区”等片区规划建设。适时启动撤县（市）设区工作，力争2025年中心城区建成区面积达到105平方公里，2035年达到150平方公里。统筹区域产业布局，实施县域“首位产业”发展战略，市里按照“差异、配套、协同”原则，重点支持每个县市区发展1个首位产业，各县市区立足自身资源禀赋、产业发展基础和条件，科学确定县域首位产业，推动县域经济高质量发展；依托中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区、湘南湘西承接产业转移示范区、跨境电商综试区、海峡两岸产业合作区、郴州综合保税区等平台，围绕大湾区“两区九市”城市定位和各县市区首位产业，实现与广州南沙粤港澳全面合作示范区、深圳前海深港现代服务业合作区、珠海横琴粤港澳深度合作示范区、东莞滨海湾新区、江门大广海湾经济区、中山粤澳全面合作示范区等大湾区重大平台的“一对一对接”“一对合作”，实现错位发展、协同发展、互补共赢的产业发展新格局。

3.提升完善现代流通体系。构建“智慧”物流体系，建设市级物流信息平台，实现物流平台、物流仓储运输、企业、交通运输个体经营者等互联互通和信息共享。大力发展冷链物流，建成湖南—粤港澳大湾区冷链物流大通道的冷链冷鲜产品直配体系，“最先一公里”农村冷链储藏物流体系，覆盖全市范围内的“最后一公里”地区配送体系。完善农副产品供应链，做强做优蔬菜、柑橘、茶叶、生猪“四大百亿”产业，高标准建设粤港澳大湾区优质农产品供应基地。建设县乡村物流体系，以客运加物流、零售加配送，建立县级物流集散市场，实现客货邮的高度融合，降低物流成本，促进经济内循环。

4.畅通国际物流通道。积极争取中欧班列（郴州）常态化运营，主动融入湘粤非铁海联运通道建设，积极服务中非合作国家战略以及中国（湖南）自由贸易试验区建设大局。发挥郴州毗邻港澳的区位优势，积极支持湘粤港澳直通车运营。推进郴州口岸与广东口岸、香港口岸无缝对接，积极发展跨境电商、保税（中转）物流、进口分拨等国际物流业务。

第三章 全面激活内需，建设强大消费市场

坚持扩大内需这个战略基点，稳定和增加居民收入，顺应消费升级趋势，促进消费提质扩容，推动流通现代化，建设形成强大消费市场，夯实畅通国内大循环的重要基础。

第一节 加快提升传统消费

1.加快专项市场建设。按照《郴州市中心城区市场布局专项规划（2010－2030）》（2016年修改）要求，重点培育有产业依托、关系民生的大型专业批发市场和综合市场，逐步实现批发市场郊区化、郊区市场专业化，加快市场向以信息化管理、物流配送为主要标志的集约化市场转变，形成以区域性市场为龙头、地方性市场为骨干的专业市场体系。

2.促进商品消费。促进吃穿用住行等传统实物消费提档升级，推动消费向智能、绿色、健康、安全方向转变。创建绿色商场，促进绿色产品销售，扩大绿色产品消费。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，完善汽车报废回收体系。常态化开展促消费活动，形成促消费长效机制。办好消费促进月、网上年货节、双品购物节等品牌活动，鼓励各县市区有序组织形式多样的促消费活动。

3.激活县乡消费。巩固拓展商务扶贫成果同乡村振兴有效衔接。持续做好农批、农贸市场提质升级和数字化转型，推动消费新业态新模式向农村市场拓展，加快工业品下乡和农产品进城，引导农村消费梯次升级。

4.完善消费网络。优化城乡商业网点布局，建设城乡融合消费网络节点，加快推进华泰城等成熟地标商圈和步行街提档升级。因地制宜增设社区便利店、农贸市场、家政服务等配套设施，打造“一刻钟便民、利民生活服务圈”。建立促消费常态化机制。按照《郴州市中心城区市场布局专项规划（2010－2030）》（农贸市场/生鲜市场布局优化方案2020年修改）要求，规划建议采取提质改造、拆除重建和取缔等方式改造转型郴州市中心城区27个农贸市场为智慧型生鲜市场，借助移动互联网、云计算、大数据、人工智能等技术手段，为老百姓提供智慧生活服务，深化食品溯源体系，保障老百姓“菜篮子”的安全。

第二节 加快培育新型消费

1.推进实体商业转型升级。实施数字兴商工程，加快数字化、智能化改造和跨界融合，开展智慧商店示范创建。提振实体商贸业，推动实体商业运用5G、虚拟现实、人工智能、大数据等信息技术，提升消费者体验感和便利度。促进传统消费场所向消费、体验、社交综合场景转变，实现多业态融合发展。

2.发展消费新模式新业态。开发培育郴州栖凤渡鱼粉“三红”（红汤、红粉、红色郴州）餐饮文化和品牌，推动“商产”融合发展，力争到2025年把郴州栖凤渡鱼粉等特色地方小吃打造成百亿产业。建立餐饮行业厉行勤俭节约长效机制，促进社区便民消费，加快建设一批集餐饮、家政、托幼、老人看护等服务于一体的城乡便民消费服务中心，切实解决老年人运用智能技术困难。加快发展社区品牌连锁便利店，提升便民服务“温度”。支持互联网平台创新发展，直接衔接产销两端，培育更多“小而优”网络品牌。推进电子商务赋能消费，规范发展直播电商、社区电商，培育打造社区电商龙头。发展无接触交易服务等多元化配送新模式，支持在社区设立快递收发站、自提点等设施。

3.优化新型消费环境。通过商务和开放型经济发展促进就业扩大和居民增收，提升居民消费能力。加快适应新型消费发展的规制体系建设，提升监管能力。加强对平台经济、共享经济等新型消费业态的监管，严厉打击不正当竞争，推动依法规范发展。

第三节 加快拓展服务消费

1.提质服务消费。推动郴州创建全国家政服务业“领跑者”示范城市，落实《国务院办公厅关于促进家政服务业提质扩容的意见》“家政36条”要求，建立家政服务行业标准和规范监管体系，推进家政服务进社区，发展员工制企业，开展家政培训提升行动、领跑者行动和信用建设专项行动，实施家政行业数字化赋能工程。培育体验消费、时尚消费、信用消费。加

大商贸企业培育上市工作，重点培育“一酒”（白酒：湘昆名泉，黄酒：品初心酒），“一水”（天湖蜜饮），“一米粉”（栖凤渡鱼粉），“一小吃”（乌米香姐、黑米姐姐地方小吃），“一茶”（东山云雾茶、玲珑王茶），“一平台”（家政服务产业孵化园），“一零售”（生源超市）。放宽服务消费领域市场准入，大力发展托育托幼、文化体育旅游、健康养老等服务消费。

2.推动特殊行业稳步发展。优化加油站网点布局，构建完善的成品油分销体系。完善再生资源回收体系，规范医疗废弃物回收管理，鼓励回收企业实现收集、储存、交接、运输及处置全过程闭环管理，定点定向，全程追溯。推动美容美发、洗涤、摄影、家电维修、报废汽车回收拆解等行业有序发展。健全废旧物资循环利用体系，促进再生资源回收利用。

3.打造高品质夜间经济集聚区。建设郴江滨水文旅消费聚集区，打造裕后街·爱莲湖等夜间经济集聚区，培育“郴州八点半、夜空最闪亮”夜游品牌。按照商业网点布局规划和城市管理规定，高起点规划建设一批富有郴州特色的夜间经济集聚区。

4.特色商业步行街改造提升。促进新业态，新模式发展。优化街区业态，突出本地特色，改善街区环境，规范管理运营。不断优化服务功能，完善配套服务措施，将兴隆步行街、欢乐海岸商业步行街、裕后街打造成城市发展的靓丽名片。

专栏2 夜间经济示范街区工程

1.以环爱莲湖为中心，打造裕后街、欢乐海岸、郴州长卷等三个精品夜间食、赏、娱经济示范街区。突出特色餐饮，发展休闲美食、清吧等经营业态，打造夜间特色美食街聚集地，擦亮“郴州美食”品牌。

2.以环北湖公园为中心，打造购、娱、游等一体的高品质夜间经济示范区。建设完善环北湖公园“灯光秀”、游乐设施、体育设施。构建“运动体验+消费购物+休闲”的夜间经济综合示范区。

3.以环苏仙岭、王仙岭为中心，打造特色夜间游玩健身聚集区。建设完善绕苏仙岭、王仙岭景区灯光带、“灯光秀”，开展夜间登山游玩、夜跑健身休闲娱乐活动，彰显城市活力。

4.以环仙岭湖为中心，打造夜间休闲集聚区。围绕“仙岭楚境”品牌，发展集文化体验、休闲度假、中医康养产业，建设具有湘南民居风格、特色鲜明的精品夜间休闲项目。

5.以白水区域为中心，打造夜间文化集聚区。利用郴州体育中心、会展中心、四馆一厅、湘南学院等公共资源，打造集教育、文化、表演、体育竞技为业态的服务消费集聚区。

6.以“夜浴”为主题，充分利用挖掘郴州“温泉之乡”品牌资源，打造集洗浴、疗养、健身为一体的龙女温泉、郴州国际温泉城夜间经济集聚区。

第四节 完善现代商贸流通体系

1.壮大流通主体。加大财税、融资、租金等政策支持力度，培育形成一批具有产业带动作用的现代流通骨干企业、中小商贸企业，建立企业培育名录。开展商品市场优化升级专项行动，积极创建一批商品经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、线上线下融合发展的商品市场示范基地。进一步推进老字号品牌保护和发展，推动老字号品牌传承创新与升级，力争成功申报一批省级以上老字号企业。

2.构建全市流通网络。规划建设一批跨区域物流枢纽和商品集散中心，加快形成覆盖全市、连接城乡、布局合理、功能完善、运转高效的现代流通网络。构建“市内半小时、一个半小时高速交通圈，长沙、广州一个小时高铁出行圈，两小时航空经济圈”，形成高效的立体交通运输网络。加快推进临连高速、茶常高速安仁段（含安仁支线高速）、G4京港澳高速耒宜段扩容工程、桂新高速等项目建设，加快谋划推进兴永郴赣（赣郴段）铁路、广清永高铁等对外通道建设，加快布局“一核心四支撑多场点”机场体系，构建“对内大循环、对外大联通”综合交通运输体系，打造全省对接粤港澳大湾区的重要枢纽节点。

3.健全农村流通体系。完善县、乡、村三级物流配送体系，畅通工业品下乡、农产品进城渠道。鼓励开展特色农产品网上消费、体验消费和定制消费，拓宽农产品网上消费渠道。大力发展农产品冷链物流，加快完善农村冷链物流体系。畅

通城乡双向联动销售渠道，鼓励支持消费新业态、新模式向农村市场拓展，推动农村建设网销“一县一品”特色产品品牌。健全农村现代物流网络体系，加强农产品配套基础设施建设，拓宽绿色、生态产品线上线下销售渠道，丰富城乡市场供给，扩大鲜活农产品消费。加大农村地区和小城镇水电路气基础设施升级改造力度，加快信息、环保基础设施建设，建设特色商贸小镇。

4.推进流通标准化建设。优化完善标准体系，形成同级标准无缝对接、各层级标准有机衔接的标准体系框架，加强相关行业领域标准制修订，推广商贸流通和物流设备设施标准化建设，强化标准应用实施。

第五节 推进会展业集聚发展

“十四五”时期，力争会展业收入年均增长10%。

1.全力打造全球矿物宝石博览交易名城。充分利用矿博会平台，充分发挥我市矿物宝石资源优势，按照国际通行的会展市场规则，扩大矿博会的国际影响力，推进我市矿物宝石产业转型升级和高质量发展，将我市打造成为全球矿物宝石博览交易名城，助力打造资源型产业转型升级示范区、开放程度更高的自由贸易试验区。

专栏3 郴州市会展项目一览表

一、郴州市现有重点会展项目

- 1.中国（湖南）国际矿物宝石博览会（重大项目）
- 2.湖南（郴州）蔬果产业博览会（重大项目）
- 3.湖南（郴州）国际五金工具暨锻铸造产业博览会
- 4.郴州市工业产品展销对接会
- 5.湖南（郴州）国际水资源可持续利用与绿色发展博览会
- 6.湘南汽车文化节
- 7.郴州家博会
- 8.湘南广告展
- 9.郴州市房地产交易博览会
- 10.安仁药王节

二、郴州市将进一步发展会展项目的重点领域

- 1.新材料类：石墨新材料、有色金属、硅石新材料、化工、锂电池。
- 2.工程机械类：装备制造、农业机械、数控机床、锻铸造业、机械零部件、现代制造、专用汽车配件。
- 3.电子信息类：LED、新型显示、电子零部件。
- 4.新技术类：大数据、食品医药、智能家居。
- 5.特色农产品类：柑橘、茶业、中草药、农林产品精深加工。
- 6.现代服务类：红色旅游、康养、体育、现代物流、通用航空、跨境电商。

2.全面夯实湖南省会展次中心和湘粤赣省际区域会展中心城市。立足我市的资源丰富、平台多元、市场开放等优势，着眼本地、辐射周边，塑造良好的会展发展环境，增强会展产业链的影响力和竞争力，培育和引进一系列精品会展、专业会展和特色会展项目，探索建设产业会展融合区、特色会展示范区，促进资源、人才、资金、项目等会展要素聚集，助力打造湘赣边区域合作示范区、传承红色基因推进绿色发展示范区。

3.加快建设湘粤港澳对接合作和湘南湘西承接产业转移的重要展示交易中心。加强与粤港澳大湾区在产业转移和交流

合作的深度对接，积极融入粤港澳大湾区建设，把我市建成粤港澳大湾区品牌会展的“分会场”和粤港澳大湾区各大产业、科技成果的重要展示交易中心，助力打造湖南省对接粤港澳大湾区重要增长极、中部地区承接产业转移的领头雁、全国承接台商台企示范区和先导区。

第六节 促进电商稳步发展

1.夯实电商发展基础。依托郴州高新区、郴州经开区、湘南国际物流园等重点区块的开发建设，引进国内外电子商务物流高端运营商集聚发展。引导物流企业主动与阿里巴巴、京东等电商平台合作，建立电商物流信息无缝连接机制，利用物联网技术提高电子商务物流配送自动化水平和揽货能力。依托全市农村电子商务服务站（点）建设，扶持设立一批城乡一体化的电商物流公共集散点，拓展农村地区电商物流网络服务范围。引进和孵化电商企业，在原有B2C、C2C的基础上，培育和招商B2B、B2G、O2O等电商业务类型。健全电商发展服务体系，完善品控、认证、品牌、物流、营销等服务，提升电商金融服务，打造“电商+金融”商业模式，构建开放合作共赢电子商务金融服务生态体系。

专栏4 电子商务高质量发展工程

数字商务转型升级行动。推动传统商贸流通、生产制造和服务类企业数字化、网络化、智能化，实现线上线下一体发展。

培育电子商务新业态新模式，加大培育电子商务示范企业、省级数字商务转型企业，争创国家级数字商务企业。

农村电商与跨境电商融合发展行动。充分利用国际国内两个市场、两种资源，引导和帮助实体贸易企业开展跨境电商进出口业务；通过电子商务推动我市优质农产品出海和优质海外产品进村入户，推动农村电商与跨境电商融合发展。

“数商兴农”行动。推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农和乡村振兴战略，推动农村电商提质发展。加强品牌建设，壮大网销“一县一品”品牌，完善农村电商服务体系，持续推动农产品上行销售。

内外贸电商融合创新工程。利用电子商务推动内外贸供给侧结构性改革，形成内外贸一体化的流通渠道，发挥国内与国际市场的互补作用。推动内外贸市场主体的一体化，推动线下经济向线上经济的转移，在全球范围内实现资源优化配置和整合。推动内外贸部门分工与联动发展的平衡，与国际市场更加顺畅的对接，加入全球产业竞争和优化分工，调动国内各种创新要素，发挥贸易的技术创新效应。

2.推动数字商务发展。推动数字化产业与产业数字化协同发展，推动新技术与现代服务业融合发展，促进传统零售与网络零售协同发展，引导专业市场数字化转型，加强数字经济园区建设，推进社区电商智能化发展，推动农业农村电商转型升级，构建高度数字化商业体系。

3.加快电商进农村步伐。推进电子商务与乡村振兴有效衔接，巩固拓展电商扶贫成果。实施“数商兴农”工程，推动农产品绿色产业认证，培育一批农产品电商品牌、农村电商龙头企业和带头人。深入推进农村电子商务进农村综合示范建设，打造县域电商产业聚集区，畅通农产品出村进城和工业品下乡渠道。

第四章 全面畅通外循环，推动外贸高质量发展

培育壮大外贸主体，拓展外贸国际市场，突出发展加工贸易、跨境电商，支持发展服务贸易、离岸贸易、数字贸易等试点。“十四五”期间，力争全市进出口总额年均增速15%，到2025年底，全市进出口总量和质量继续稳居全省第一方阵。

第一节 培育壮大外贸主体

1.壮大外贸主体。通过加大培训力度、加强资金引导和政策支持等举措，依托园区外贸综合服务中心，进一步加大外贸稳存量、扩增量工作力度，鼓励企业积极开拓国际市场，建立自主营销和服务网络。鼓励中小微外向型企业利用第三方电子商务平台拓展海外业务。

2.建设出口基地品牌。加强电子信息产品基地、有色金属精深加工基地、珠宝加工基地、郴州跨境电商综合试验区、县域外贸特色产业集群等外贸进出口基地建设。培育出口名牌，鼓励企业建立国际认可的产品检测和认证体系。鼓励企业

收购品牌，支持企业开展商标和专利的国外注册保护。

3.创新外贸服务方式。在省级以上园区设立园区外贸综合服务中心，为园区企业提供咨询、办证、报关、退税、结汇、物流等外贸流程服务；通过引进或培育外贸供应链服务企业，提供材料采购、外贸代理、融资服务等供应链服务。加大外贸供应链平台、外贸融资风险补偿机制和外贸融资担保机制建设，实施小微外贸企业出口信用保险政府统保政策，加大对外贸重点核心企业的金融支持。

第二节 拓展外贸国际市场

1.积极拓展新兴市场。抢抓国家“一带一路”倡议的重大机遇，推动进出口市场结构从传统市场为主向多元化市场全面发展转变。深耕香港、美国、欧盟、日韩等传统市场，加大拉美、非洲、中东、东盟、RCEP等新兴市场开拓力度。抓住“一带一路”沿线国家基础设施建设契机，带动大型成套设备及技术、标准、服务出口。

2.发挥境内外展会平台作用。鼓励企业线上线下积极参加广交会、进博会、中东（迪拜）国际博览会、亚欧博览会、东盟博览会、中国国际消费品博览会等境内外知名展会，举办商品展示和贸易对接活动，拓展国际市场。

第三节 促进加工贸易转型升级

创新加工贸易模式，促进加工贸易转型升级，向品牌、研发、分拨和结算中心等产业链高端延伸。增强企业创新能力，鼓励加工贸易企业由单纯的贴牌生产（OEM）向委托设计（ODM）、自有品牌（OBM）方式发展，推动产业链由加工组装向技术、品牌、营销升级。鼓励加工贸易企业承接研发设计等服务外包业务，支持一批有实力的加工贸易企业培育区域性、行业性的自有品牌。支持加工贸易产业集群实施技术改造和创新。发挥海关特殊监管区域“保税”功能，发展保税加工、保税物流、保税维修及再制造和保税服务等多元化业务。建设保税维修及再制造产业园，鼓励加工贸易企业承接沿海转移的研发设计、检测维修、物流配送、财务结算、分销仓储等服务外包业务。促进加工贸易企业与国内大型商贸流通企业对接，推动线上线下融合，加快内销便利化推动加工贸易与服务贸易融合发展。推进我市承接产业转移示范区加工贸易公共服务平台建设。重点发展有色金属、珠宝首饰、电子信息、玩具、装备制造加工贸易，招引行业领先企业，打造国家级加工贸易产业园区。

第四节 积极培育外贸新动能

1.创新发展服务贸易。依托大数据、物联网等新技术创新服务贸易模式，促进制造业和服务业、货物贸易和服务贸易融合发展。开展服务贸易创新发展试点，在市场准入、产权保护、法制保障、监管模式等方面先行先试，推动服务标准对接、服务资格资质互认，提高服务贸易领域开放程度和便利化水平，着力增强郴州服务出口能力，扩大服务贸易规模。

2.大力发展跨境电商。全面推进郴州市跨境电商综合试验区建设，构建“一核多极多园区”跨境电商发展格局。开展跨境电商零售进口试点业务。鼓励建设海外仓。推动传统企业转型升级开展跨境电商，成为新的外贸增长点。

（1）推进跨境电商平台建设。建设线上综合服务平台，为跨境电商企业提供市场推广、通关报检、金融服务、智慧物流、供应链、培训、信用保险、结汇退税、资信评估等服务。建设线下园区服务平台，建设优势互补的跨境电商产业格局。

（2）完善跨境电商服务体系。加强信息共享体系、智能物流体系、金融服务体系、信用管理体系、统计监测体系、风险防控体系、品牌营销体系、人才服务体系建设。

（3）拓展跨境电商发展模式。鼓励郴州优势产业开展跨境电商业务。积极打造具有郴州特色的跨境电商新零售模式，推动文旅产业与跨境电商产业协同发展。积极推进海外仓建设。

3.深入推进市场采购贸易。加大国际采购商和各类市场采购贸易企业引进力度，支持符合市场采购贸易的产业加速汇聚，推动形成涵盖市场采购贸易全流程的服务体系，扩大优势特色产品出口规模。

4.探索推进易货贸易试点。完善易货贸易制度和非洲产品进口优惠政策，建立信息发布、交易撮合、贸易服务、数据

分析、金融支持一体化、多对多中非易货贸易平台。探索组建中非易货贸易联盟，构建运转顺畅、覆盖面广、交易量大的易货贸易载体，加快推动中非互补性较强的商品易货贸易。

第五节 促进贸易均衡发展

1.鼓励进口先进技术设备和关键零部件。对列入国家鼓励进口技术和产品目录的先进技术设备和关键零部件进口给予政策支持，提高机电设备进口贴息扶持力度。鼓励科研开发所需技术、用品进口。

2.促进非资源性产品进口。依托中非经贸合作促进创新示范园，以郴州综合保税区平台为载体，优化提升物流、仓储、集散、加工等配套能力，打造非洲非资源性产品集散交易加工中心。

专栏5 “外贸转型”重大项目

1.郴州高新区正威新材料科技城铜基新材料项目。建设主体：湖南正威新材料有限公司，生产规模：（1）低氧光亮铜杆车间生产规模为年产23万吨；（2）电气化铁路架空导线车间设计生产规模为年产2万吨；（3）精密控制电源线车间设计生产规模为年产27000万条精密控制电源线；（4）精密控制线缆车间设计生产规模为年产汽车线、电子线、布电线以及新能源电缆26349万公里，折合铜量268万吨等。项目计划2021年12月投产，年进出口额预计2亿美元。

2.郴州跨境电商综合服务平台。跨境电子商务作为一种新型商务模式，伴随着互联网的快速发展已呈现了爆发式增长，已成为新兴经济发展的方向，成为目前国家重点支持的行业。项目建设内容是信息化系统平台搭建，仓储、展示中心建设。项目建设投资2亿元。

3.郴州综合保税区物流分拨中心项目。郴州综保区已引进了世界500强正威集团、世界500强中远海运集团、香港汇龙集团、特发公司等一批企业，发展以进口矿产品分拨、化妆品分拨、食品分拨等业务，区内有200亩成熟土地可建保税仓库。项目建设投资1亿元。项目可带动就业1000人，预计可新增特色产业产值10亿元，项目可实现年外贸进出口额5亿美元，有助于优化郴州综保区内现代物流资源体系。

4.郴州经开区功能性胶粘新材料生产项目。由湖南伟一投资有限公司投资兴建，总投资1亿元，全面达产后可实现年产值2亿元，年纳税500万元以上。外贸出口占总销售的20%。

5.湘南国际物流园国际快件中心暨综合物流园区项目。总投资：3亿元；项目包括：①国际快件中心—海关监管场所。占地15亩，建仓库1万平方米，计划现有郴州国际快件中心整体搬迁。内设行邮清关海关检查流水线6条，跨境电商直邮海关检查线四条。②保税物流中心B型---海关监管场所，占地35亩。建仓库20000平方米。内设跨境电商保税直邮海关监管仓库一栋，保税仓库（立体）多栋。③综合办公楼一栋。五层。分别为海关办公，本项目单位办公，政府机构办公，入驻公司办公提供条件。④普通仓库，占地40亩。专用于国内物流公司、快递公司入驻使用。

6.桂阳家居智造产业园项目。总规划面积20000亩，近期开发10000亩，总投资200亿元以上，是省级重点项目、全省“5个100”工程项目，2017年，该园与广东省家具协会和桂莞公司强强联合，招商签约企业已达120多家。目前，家居智造产业园正进一步调整完善园区规划布局，按照“高起点规划、高标准建设、高质量发展”的要求，着力打造产城融合的特色小镇。整个园区建成后，实现综合税收将达10亿元以上，解决就业5万人以上，成为湖南省首个集家居生产、贸易、博览、展销、科研于一体的产业集聚中心。

7.桂阳公用型保税仓项目。设立保税仓储平台，预构想建设10000㎡公用型保税仓，总投资约3000万元，结合产业集群地需求，辐射桂阳地区樟木有色金属产业园、家具智造产业园及进出口贸易的生产企业，实现口岸保税功能向内地进行延伸，通过保税仓储，延缓交税，减少资金占用率，资金聚集，吸引外资，扩大企业生产规模，便捷清关，实现进出口高效率促进产业园加工贸易的快速发展。

8.嘉禾县锻铸造产业外贸平台建设项目。项目由湖南艾瓦特网络科技有限公司搭建，项目总额为69.8万元，利用Google系列产品（含搜索、展示、YouTube、Gmail）对平台进行海外不少于20个语种的50多个国家或地区宣传推广。通过Google平台推广覆盖目标人群1600万次、广告互动10万次。项目建成后将嘉禾县五金工具、汽车配件、机械配件、数控机床、机械设备、矿山设备、电子设备等铸锻造产品向全世界主要国家和地区进行推介，拓展产品国际市场，有效提升嘉禾县“江南铸都”的国际影响力。

9.东佳电子高科技创新产业项目。项目总规划403亩，一期用地143亩，二期用地260亩，总投资30亿元，一期投资15亿元，二期投资15亿元。项目一期招商电子信息企业6家以上，包括电源厂、全自动机械化设备厂、导针厂、橡胶厂、区域块产业链物流园等。产业园建成投产后，可实现年产值20亿元，创税收1亿元以上。

10.湖南海利高新技术产业园建设项目。项目总投资56亿元，建设周期2021-2025年，位于永兴经济开发区新材料新能源产业园，占地面积2700亩，建设面积108万平方米，项目分三期建设实施，共包含四个板块：精细化学品板块1、精细化学品板块2、电子化学品板块、高分子新材料板块。建成后一期产能共计7.8万吨，预计产值45亿元；二期产能共计4.2万吨，预计产值25亿元；三期产能共计8.5万吨，预计产值48亿元。

第五章 全面融入粤港澳大湾区，加快中国（湖南）

自贸试验区郴州片区建设

全面融入粤港澳大湾区，全力打造湖南重要增长极，争当湖南打造内陆地区改革开放“排头兵”。以“为国家试制度、为地方谋发展”为使命，力争到2025年，郴州片区的综合实力和产业竞争力在国家自贸区中进步显著，形成主导产业量质并举、特色产业战略提升、现代服务业快速发展的局面。

第一节 全面融入粤港澳大湾区

1.加快推进理念融合。树立“湾区思维”，认真学习站位全局的大视野、勇立潮头的大格局、敢闯敢试的大气魄、勇于创新的精气神、开放合作的强意识、拼命快干的狠劲头，破立并举，自我革新，自我突破。对标“湾区政策”，积极争取省级层面出台更加系统、更大力度的支持政策，全面提升郴州对外开放合作政策体系，提高区域合作竞争力。对接“湾区机制”，协调省级层面签署湘粤港澳区域协同发展框架协议，推动建立省部级领导对接机制和对接合作常态化工作机制。全力推动与广州市政府《战略合作框架协议》合作事项落实落地。

2.加快推进设施融合。完善路网联通，重点推进广清永高铁规划建设经过郴州在临武设站，加快推动桂新高速开工和G4耒宜段扩容建设，促进临连高速早日通车，谋划研究安仁支线高速南延线、郴州高速西环线等项目，推动北湖机场改扩建项目以及县域通用机场建设，构建以高铁和高速公路为主干、空运为支撑的全方位、立体化交通网。推进物流畅通，完善配套建设国际铁路集装箱中心、物流分拨中心、冷链仓储中心等重点项目，推动郴州槐树下铁路物流中心多式联运设施的升级改造，加快郴州国际内陆港建设，加快推进北湖机场空港物流园建设。加强平台接通，深化与大湾区通关一体化改革，争取设立直通港澳的内地高铁口岸，推进郴州口岸与广东口岸、香港口岸无缝对接，加强湘粤港澳直通车运营管理，全面开通郴州定制高铁班列，尽早实施高铁郴广深快线。大力推动融入湘粤非铁海联运集结中心，打造中非有色金属集散交易加工中心，争取推进中欧班列常态化开行，在郴州国际内陆港试点开展铁海联运“三同”。

3.加快推进产业融合。在更高层次、更广领域、更大范围融入大湾区现代产业分工体系，加快建设湘粤港澳合作示范的大产业园、大创新园、大生态园、大康乐园、大蔬果园、大美家园。做深产业配套互补文章，紧盯大湾区电子信息、智能制造、新材料、生物医药等战略性新兴产业，加大精准招商力度，全力打造大湾区产业链拓展区、产业链条重要节点区。按照“大湾区总部+郴州基地”“大湾区总装+郴州配套”“大湾区前端+郴州后台”等产业协作模式，打造为大湾区提供配套服务的新材料、电子元器件、新能源电池、绿色铸锻基地，开展“飞地经济”建设。

建设科技创新共同体，加快打造大湾区科技成果转化中试基地，重点支持湘粤港澳科创园等创新平台建设。打造优质农产品供应基地，大力发展蔬菜、柑橘、茶叶、生猪等“四大百亿”产业，打造“郴州福茶”“湘南脐橙”“湘江源蔬菜”“湘赣红”等区域公用品牌，创响“食在大湾区、食材在郴州”品牌。

4.加快推进规则融合。坚持市场化、法治化、国际化方向，推动生产要素流动和人员往来便利化。推进规则互认，推动建立公开透明的市场准入标准和运行规则，以及相互通报相关政策、法规、规划、标准等机制，重点在服务标准、认证认可、检验检测等领域，实现与港澳规则对接，推动内地和港澳的检验检测数据、报告的互认和采信。推进信息共享，推动信息基础设施互联互通、数据共享共用，建设湘粤大数据中心，推动5G、大数据、人工智能等技术与交通运输融合发展。推动环境对等，进一步拓宽政务服务“跨省通办”的深度和广度，鼓励组建社会化评审机构，推进专业技术职称跨区域互认。

5.加快推进要素融合。协同保障用地需求，探索开展“用地清单及告知承诺制”改革，试点实行土地二级市场预告等级转让制度，鼓励“点状供地”先行先试，支持产业园区探索创新土地出让和开发建设模式。深化金融服务合作，建立对接大湾区资金融通政策机制，吸引大湾区金融机构到郴州设立银行、金融租赁、消费金融等法人或分支机构，多渠道引进港澳资本参与郴州建设。加强人才交流合作，加快人才集团组建，全方位用好“人才新政”，建立大湾区优秀人才打造对接粤港澳人才合作示范区、区域性人才高地和创新中心。

6.加快推进人文融合。增进人员交往、促进文体交流、推进文旅交融。以“红色+”全域旅游为重点，深化旅游项目、线路设计、产品开发等方面的合作，持续将郴州打造成大湾区城市最受欢迎的旅游目的地。联合发展康养产业，建设一批互换式、候鸟式、旅居式养老联合体。鼓励政府、社会、教育、医疗、媒体等机构开展交流合作，定期举办商贸、文化、旅游、产业交流活动。

第二节 加快推进自贸试验区郴州片区建设

1.深化制度创新。全面落实《中国（湖南）自由贸易试验区总体方案》和《中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区实施方案》，以“清单制+责任制+督导制”为抓手，加快落实102项改革试点任务和264项落地举措，确保圆满完成全省11项首创改革试点中涉及郴州任务的落地。对标国际标准、规则，在人才、资本、技术、数据等要素自由流动方面加大制度创新力度，提高自贸试验区生产要素聚集和市场配置能力。一是围绕有色金属产业振兴，在探索降低水电气成本、推进金融信用体系建设、促进企业信用修复、重构有色金属交易平台、打造有色金属大宗商品进出口集散分拨中心、扩大对非资源性产品合作、组建有色金属集团、服务“碳中和”和“碳达峰”等方面进行制度创新；二是围绕对接粤港澳大湾区，在与广州开发区、南沙自贸区合作共建粤港澳服贸合作园、对接大湾区智库加强课题合作、发展“飞地经济”等方面进行制度创新；三是围绕新经济新业态入园与优化监管，在推进稀贵金属交易平台、智权交易平台、知识产权交易平台建设等方面进行制度创新；四是围绕优化涉企服务，在全程帮代办、“一网通办”，实行信任制、容缺制、承诺制审批，全面放开市场准入门槛等方面进行制度创新；五是围绕综保区高质量发展，在加工贸易转型升级、保税维修再制造、跨境电商1210模式运作、打造智能化通关体系等方面进行制度创新。

专栏6 中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区建设工程

郴州片区核心功能区19.84平方公里（含郴州综合保税区1.06平方公里），全部位于郴州高新技术产业开发区。

主要建设目标。以制度创新为核心任务，加强改革系统集成，充分发挥开放、改革、创新的联动效应，高标准高质量建设郴州片区，三年内落实率达100%，提交国家及省内案例2个。经济总量、贸易投资、市场主体和科技创新等各类指标迈上一个新台阶。

主要创新发展任务。开展优化营商环境改革举措先行先试、开展强化竞争政策实施试点、创造公平竞争的制度环境、推进电力改革试点，加强重大项目用地保障、发挥好现行税收优惠政策对创新的激励作用、吸引跨国公司在区内设立地区总部、深化商事制度改革、开展“证照分离”改革全覆盖试点、推进“一业一证”改革，促进5G和人工智能技术应用、深化“一件事一次办”改革、加强信用体系建设、建立重大风险防控和应对机制、完善投资便利化机制等102项创新任务，打造湘粤港澳区域经济合作示范区，建设加工贸易转型升级示范区，形成承接产业转移示范区。

主要承接改革任务。争创国内一流营商环境，深入推动投资领域改革，建设更高水平的跨境贸易便利化体系，推动开放创新普惠的金融服务体系，提升中非经贸合作水平，推动国家物流枢纽建设，构建创新开放联动发展区。

2.复制推广改革经验。对标学习借鉴海南、上海等自贸试验区改革创新经验，切实推进自贸试验区改革试点成功经验的复制推广。深入挖掘制度创新经典案例，形成一批经典案例在全国、全省复制推广。

3.推动产业发展。加快实施郴州片区发展规划，着重对接粤港澳大湾区建设，突出湘港澳直通，重点谋划新一代信息技术主导产业、有色金属新材料特色产业、以现代物流为主的服务业，同步提升发展先进装备制造、矿物宝石等产业发展水平，打造内陆地区承接产业转移和加工贸易转型升级重要平台以及湘粤港澳合作示范区。

4.提升片区开放水平。放宽非关税措施等货物贸易准入限制，实施自贸试验区服务贸易负面清单，在减少跨境支付、境外消费等服务贸易壁垒方面先行突破。落实自贸试验区外商投资准入负面清单，在电信、教育、医疗等领域率先突破，在数字经济、互联网等领域持续扩大开放。在竞争政策、电子商务、环境保护、数据流动等领域对标RCEP、CPTPP等高水平国际经贸规则，加快融入全球经济体系。

5.推动区域协同开放。探索建设一批自贸试验区郴州片区联动创新区，建立协同开放机制。加强自贸试验区郴州片区与高新区、经开区及其他开放平台的协同开放。促进自贸试验区郴州片区在与长沙片区、岳阳片区实现“跨域通办”基础上逐步实现与上海、广东等自贸试验区“跨省通办”。参与长江经济带自贸试验区联盟，加强与全国其他自贸试验区（港）的交流合作。

6.创新体制机制。充分放权赋权，在风险可控前提下赋予自贸试验区更大改革自主权，充分发挥先行先试作用。建立完善改革创新激励和容错纠错机制，激发制度创新主动性和积极性。

专栏7 郴州片区产业发展空间布局

立足郴州片区产业发展和城市建设格局，以提高区域竞争力为中心，推进产业集群发展；以培育骨干企业为引擎，带动中小企业集聚发展；以承接产业梯度转移为契机，促进沿海企业向郴州片区聚集，推进郴州片区企业提档升级；强化沿林邑路和郴州大道集聚发展，构建高效合理的交通网络，将郴州片区创造不同产业功能的区块，构建产业集聚、用地集约、功能明确、分工协调、竞争有序的“一核一港两轴四区”的产业发展空间布局结构，全面提升郴州片区产业竞争力。

一核：珠江桥湘粤港澳经济合作创新核。争取设立有色金属新材料研究院，配套国家或省级科学实验室，注重成果转化，将珠江桥打造成湘粤港澳经济合作创新核心区域。

一港：雅市坪国际物流港。以雅市坪货运站为基础，连接高新区北部物流园，功能覆盖资兴、永兴、高新区、苏仙区，辐射衡阳，打造郴州生产线物流城市的北部枢纽，实现与粤港澳大湾区、长江经济带的大物流大通关。

两轴：林邑路南北向拓展发展轴、郴州大道东西向联动发展轴。将林邑大道东侧东河两岸和X091沿线纳入远期自贸区拓展区，培育战略新兴产业。依托郴州大道对外交通功能，将湘南国际物流园、华塘航空物流园纳入自贸区联动发展区。

四区：东南部有色金属新材料产业集聚区、西部生产生活服务业集聚区、中部新一代信息技术产业集聚区、北部现代物流产业集聚区。

专栏7 郴州片区产业发展空间布局



图 1 郴州片区产业发展空间布局

7.健全保障机制。建立和完善以支持改革创新为导向的考核评价体系。落实中国（湖南）自贸试验区统计制度。建立自贸试验区郴州片区招商引资项目库，引进实施一批标志性重大项目、重点工程。开展自贸试验区专题培训，加强宣传示范，凝聚各方合力。定期对自贸试验区建设成果进行评估，定期发布年度工作报告。

第六章 全面抓实招商引资，推动高质量“引进来”

“十四五”期间，全市实际使用外资年均增长25%以上，内联引资年均增长10%以上。

第一节 突出招商重点

1.坚持招大引强。深入实施“对接500强、提升产业链”专项行动，突出招大引强，兼顾培新育潜。聚焦引进“三类500

强”、细分行业领军企业等战略投资者，以及“独角兽企业”“小巨人企业”“瞪羚企业”和隐形冠军企业，突出产业项目和外贸实体经济，吸引其在郴设立企业总部、第二总部、区域总部、功能性总部和生产制造基地。鼓励县市区出台配套政策，培育建设一批总部经济示范产业园。

2.聚焦重点产业。按照“错位发展、扬长补短”的理念，科学制定园区产业发展规划，明确重点产业发展方向。每个园区确定“一主一特”有示范带动性的主导产业。

3.突出重点引资来源地。巩固港澳台、日韩、欧美等主要投资来源地，大力拓展东盟、中东等新兴来源地。对接粤港澳大湾区，以湘南湘西承接产业转移示范区为主要载体，重点抓住大湾区外资企业向内地转移机遇。加强央企对接，吸引长三角和环渤海湾区域企业来郴投资。

专栏8 园区错位招商

郴州高新区：定位为总部、研发、有色金属产业精深加工基地。大力发展矿物宝石、有色金属、新材料、装备制造、电子信息等重点产业。

郴州经开区（湘南国际物流园）：定位为电子信息、新材料、食品医药、装备制造、现代物流产业、商贸。

苏仙产业开发区：定位为农产品与现代物流基地。大力发展农林产品精深加工、电子零部件及现代物流等重点产业。

资兴经开区：定位为新材料及大数据产业基地。大力发展电子信息、储能新材料、食品加工等重点产业。

桂阳高新区：定位为有色金属及智能家居生产基地。大力发展有色金属精深加工、智能家居及食品药品等重点产业。

宜章经开区：定位为氟化学工业基地。大力发展氟化工、石墨、轻工制造、光电包装印刷、生物医药等重点产业。

永兴经开区：定位为全国稀贵金属综合回收利用和精深加工基地。大力发展金银及铂族金属精深加工、精细化工、电子信息、装备制造等重点产业。

嘉禾经开区：定位为锻铸造产业基地。大力发展锻铸造业、现代装备制造等重点产业。

临武产业开发区：定位为电子信息、宝石加工与食品加工基地。大力发展电子信息、宝石产品加工、锂电池、农副产品加工等重点产业。

汝城经开区：定位为矿产品、电子信息产业基地。大力发展铝材加工、新材料、石材加工、农副产品加工等重点产业。

桂东产业开发区：定位为农林产品加工基地。大力发展特色农林产品精深加工业以及生物医药等重点产业。

安仁产业开发区：定位为机械装备、电子零部件及食品加工基地。大力发展机械零部件、电子零部件、农副产品加工等重点产业。

第二节 扩大利用外资

1.放宽外资准入。全面落实《中华人民共和国外商投资法》及其实施条例，认真执行准入前国民待遇加负面清单管理制度，全面清理外资准入负面清单之外的准入限制措施，严格落实“非禁即入”。聚焦先进制造业、数字经济重点领域，持续推进制造业、农业扩大开放，有序扩大服务业开放，有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域相关业务开放。支持外资更多投向战略性新兴产业，在更宽领域允许外资控股或独资经营。引导外资积极参与新型基础设施建设。鼓励外资企业来郴设立投资性公司。鼓励境外合格投资者对本市实体企业开展股权投资。力争“十四五”期间，全市实际使用外资年均增长25%以上，增幅在全省保持中等以上水平。

2.完善外资政策体系。健全与外商投资法相适应的配套政策，完善支持外资直接投资、并购重组、增资扩股、境内再投资等政策办法，加快推动外商投资政策文件“立改废”，健全外资促进配套政策体系。落实外商投资信息报告制度，强化监督检查机制，保障数据及时、准确、完整。推动建立部门信息交流和共享机制，加强事中事后监管。

3.健全外商投资服务机制。开展外商直接投资“破零倍增”行动。依法保护外资企业合法权益，完善外资企业投诉工作机制。

制，建立外资企业服务台账，推动协调解决外资企业反应的困难和问题。对内资外资企业一视同仁，支持其依法平等参与政府采购和市场竞争。提升投资便利化水平，推行“告知承诺”“容缺受理”“一业一证”“证照分离”“一站式服务”等改革。

第三节 加强投资促进

1.加强项目开发储备。突出自贸试验区、国家级园区、海关特殊监管区等重点开放平台，聚焦重点产业、特色资源和龙头企业开发项目，不断提升项目开发质效。鼓励采取市场化运作模式开发、包装、发布招商项目。建立招商引资重大项目库，实行滚动开发、动态管理。建立完善招商引资全流程服务平台，实施招商项目开发、对接、跟踪、落地、建设、运营全流程服务。

2.提升招商活动水平。创新务实办好“沪洽周”“港洽周”“京洽周”等重大招商活动，围绕新兴优势产业打造一批有影响力的特色产业专题招商活动平台和品牌，通过特色产业专题招商活动精准开展全方位、多层次的项目对接，提高重大招商活动精准度和实效性。发挥“矿博会”招商推介会、湘商大会、湘南湘西投洽会、湘台会等平台作用，大力开展招商引资、项目推介活动。创新运用云招商、云推介等招商新模式，积极探索招商活动新方式、新方法，不断扩大招商活动影响力。

3.推动重大项目落地。建立重大项目协调推进机制，按照“市县联动、分层级负责”的原则，加强跟踪调度和协调服务，推动重大项目履约落地，切实提升重大招商活动签约项目履约率和资金到位率。加强对重大项目水、电、土地、用工、融资等要素保障，突出保障重大项目用地需求，对符合我市产业发展规划的优势、特色产业项目优先供地。鼓励县市区和各类园区根据实际出台针对性强的政策措施。指导外来投资企业用好用足各项政策，推动政策措施落实到位。力争新引进项目当年合同履约率98%以上、开工率90%以上、资金到位率30%以上。

第四节 创新招商方式

1.大力推进产业链招商。推动链式招商与集群招商并重，推进优势产业链延链补链强链，实现纵向做长产业链条，推进特色产业领域集中集聚集约，横向做精做大产业集群。按照“龙头带配套”“配套引龙头”的方式，从机制、技术、市场、政策等方面拉长长板、补齐短板、长板带短板，推动优势产业链集聚发展。以“链长制”为引领，进一步发挥市场作用，重点培育具有生态主导力的产业链“链主”企业，增强“链主”资源融合能力，完善“政府+市场”双轮驱动的产业链发展机制。建立重点客户资源库，绘制重点产业链全景图和招商路线图，深化国内区域产业链对接合作，有针对性地加强产业链招商。

2.丰富招商引资手段。大力推动“以商招商”“以情招商”和增资扩股。鼓励开展委托招商、代理招商、中介招商等招商方式。充分发挥产业转移综合服务中心作用，在境内外设立更多市场化专业招商机构。运用互联网和大数据技术，积极开展网上招商，推进省、市、县三级共建共享“湖南招商云平台”。探索推进集群招商、并购重组、股权投资、基金招商、创投风投等新模式。深入实施“对接郴商会、建设新家乡”行动，推动郴商回乡兴业。推动引资引技引智有机结合，开展人才、技术、产业、市场、资本协同的集成式招商。强化招商宣传，打造“郴州招商”品牌。

3.推动多维联动招商。坚持外资与外贸联动，高水平承接境内外加工贸易梯度转移，着力引进一批外向型实体项目。支持“走出去”企业实施返程投资、技术回流等项目。推动招商与消费联动，积极引进消费升级项目，促进高端消费和居民消费回流。加快区域联动，建立重点产业招商项目跨区域流转和利益共享机制。加强引进与培育联动，支持存量企业增资扩股。

第五节 大力承接产业转移

1.优化承接布局。以湘南湘西承接产业转移示范区为载体，引导各县市区根据自身产业特点和资源禀赋承接产业转移，支持桂阳（家居）、汝城（电子信息）、临武（电池）、安仁（鞋机）、嘉禾（刀具）、资兴（塑具）、北湖和苏仙（刀具和模具）主动对接、积极承接东莞等大湾区城市产业转移。推动我市承接装备制造、有色精深加工以及新一代信息技术产业，引导特色园区承接现代物流、先进制造业等产业。

2.创新承接方式。既大力承接总部经济和资本、技术密集型项目，又积极承接电子元器件、鞋服箱包、农产品加工等

劳动密集型项目。大力推动转移项目在县镇村落地，促进县域经济、镇村产业发展，以承接产业转移助力乡村振兴。

3.强化园区主阵地作用。推动产业园区科学规划、合理定位，实现差异化发展。按照国家级园区“二主一特”、省级园区“一主一特”原则，探索“一园一链”“多园一链”发展模式，推进资源共享、优势互补、相互配套，实现集群化、特色化发展。支持郴州高新区湘威新材料科技城、郴州经开区电子信息新材料产业园、鲁塘石墨产业园、苏仙产业开发区装备制造产业园、东江湖大数据产业园、桂阳家居智造产业园、宜章氟化学循环产业开发区、永兴稀贵金属再生资源利用产业开发区、临武宝玉石产业园、汝城电子智能科技产业园、三一集团安仁产业园等特色园区，加快向第四代“现代产业生态园”迈进。优化园区考核评价体系，建立以质量和效益为核心，以亩均投资、亩均产值、亩均税收为主要指标的高质量评价体系。加快园区体制机制改革，支持多元化市场主体投资建设、运营、托管园区。开展跨区域合作，积极探索“飞地经济”、伙伴园区等多种合作机制，与粤港澳大湾区、长三角发达园区合作共建飞地园、园中园。

专栏9 招商引资质量提升工程

产业链招商提质行动。聚焦“两新一重”、先进制造业、数字经济和军民融合等重点领域，针对“卡脖子”技术以及新兴优势产业链上下游环节，开展产业链精准招商。

承接产业转移提升行动。对接粤港澳大湾区，以湘南湘西承接产业转移示范区为载体，加大承接产业转移力度，承接产业坚持技术、资本密集型与劳动密集型并重，持续提升承接能力。

利用外商直接投资“破零倍增”行动。以政策和考核机制为引导，推动各县市区和园区利用外商直接投资“破零倍增”，力争到2025年全市80%以上的县（市）区、园区有外商直接投资资金到位，30%以上的县（市）区、园区利用外商直接投资实现倍增。确保我市利用外商直接投资增幅高于全省平均增幅。

重大签约项目到位资金倍增行动。推动各地在服务重大项目方面的工作落细落实，不断提升重大项目的开工率、履约率和资金到位率。

优势产业链抱团入郴行动。制定产业链招商目录，根据全市产业发展情况确定每年度全市重点突破引进的3-5个优势产业链。策划产业链招商活动，组织相关市县、园区主要依托优势产业链开展小规模专题招商活动，做到会前有对接，会上有洽谈，会后有签约。设立产业链招商专项基金，由市财政设立或整合现有市级相关基金，并逐年新增规模，主要聚焦支持推动新兴优势产业链重大项目引进。

第七章 全面对接“一带一路”，推动高水平“走出去”

主动对接融入“一带一路”建设，积极参与全球产业链供应链重塑，促进与国外产业协同发展，创新对外合作方式，引导对外经济技术合作健康有序发展，推动高水平“走出去”。

第一节 提升对外投资合作质效

1.深耕重点市场。持续拓展对东盟、非洲等地区的投资合作，积极开展国际产能合作，重点推动工程机械、矿产有色、农业等优势产能“走出去”。利用中国-非洲经贸博览会永久落户在长沙为契机，加强郴州对非项目对接、产品展览等经贸活动，充分展示项目、产品、技术和品牌，寻求双边发展机遇，促进双向投资、贸易合作，力争郴州对非经贸合作有新的突破。以RCEP为切入点，积极开展“园区+抱团+投建营一体化”合作。

2.深化重点领域。抢抓国家实施“一带一路”倡议重大机遇，坚持“企业主体、市场运作、政策支持”的原则，以境外经贸合作园区为载体，推动农业、工程机械、有色金属等优势产业重点企业走出去。推动我市有竞争力的富余优势产能、优质产品高水平“走出去”扩展国际产能合作，促进我市“三外”联动发展。

3.创新投资合作方式。围绕优势产业链培育一批本土跨国企业，加快在全球布局，积极参与全球产业链重塑。推动建立涵盖政府部门、中介组织、金融机构、骨干企业的常态化工作机制，支持企业与国际机构、跨国公司以及境外大型企业开展国际投资合作。开展实物投资、股权置换、联合投资、特许经营，探索小比例投资、初创企业投资、设立联合基金、研发合作等方式，完善利益共享、风险共担合作模式。

第二节 推动对外承包工程破零增效

推动对外承包工程新突破。推动对外承包工程可持续发展，实施对外承包工程升级行动。鼓励企业加强与央企、省外大型企业建立合作机制，实现强强联合、借船出海。鼓励以投资、建设、运营一体化等多种方式，实施工程承包项目零的突破，引导企业开展多元化国际化经营，积极参与境外项目的勘察、规划、设计、咨询、造价、监理、项目管理等服务管理环节，不断提升综合竞争力。

第三节 促进对外劳务合作有序发展

- 1.提升对外劳务合作水平。提升对外劳务服务平台建设质效，加快建设一批医护、酒店服务、旅游、建筑施工等特色劳务基地，提升外派劳务人员整体素质，扩大技能型、知识型劳务外派规模，形成多层次多领域的外派劳务人员结构。
- 2.强化就业带动功能。鼓励对外经济合作企业优先在市内招聘外派劳务人员，外派市内产业技术人员、高校毕业生等参与境外项目生产建设运营，拓宽就业渠道。建立外派劳务人员数据库，定期向“走出去”企业推荐有境外工作经历的优质劳务人员。

第四节 健全“走出去”服务保障体系

- 1.健全管理机制。探索构建“便利化政策+资金支持+公共服务”服务管理模式。完善对外投资备案（核准）报告管理制度，优化对外承包工程“备案+负面清单”管理模式，推动形成多方参与、职责清晰、协同高效的对外劳务合作工作机制。
- 2.提升政务服务。加强与驻外商务代表处和境外商协会的衔接联络，完善“政策支持+项目共享+利益均沾”抱团机制，做实郴州企业走出去联盟。为“走出去”企业提供业务办理、政策支持、信息服务等一体化公共服务。
- 3.加强风险防控。引导企业遵守东道国法律法规，增强企业社会责任感，提高风险防范意识和能力，注重投资前风险评估、投资中风险防范、投资后风险管理。建立境外投资总体风险、国别风险和项目风险评估监测预警体系，增强企业风险防范意识和能力。

专栏10 高水平“走出去”升级工程

“千亿海外”培育行动。建立“走出去”企业联盟，发挥龙头企业的带动作用和“一带一路”产业促进基金作用，引导中小企业抱团出海。积极开展国际产能合作，落实国家贸易投资融合发展工程，重点推动矿产有色、建筑建材、农业等优势产能“走出去”。培育一批大型本土跨国企业，加快全球生产布局，引导建立境外营销网络和销售中心、研发中心等功能性机构，依托龙头企业和产业联盟，积极推进境外园区建设。

打造内陆地区“走出去”政策创新高地。建立健全“前期费用奖励+融资贴息+能力培养+重点支持”的政策支持体系，发挥“走出去”企业联盟作用，引导优势产业和企业抱团出海。为“走出去”企业提供业务办理、政策支持、信息服务、在线培训、项目撮合、案例剖析、海外资源对接一体化公共服务。加强“五位一体”境外服务网络建设，充分发挥驻外商务代表处和境外商协会作用，推动形成“便利化政策+资金支持+公共服务”的管理模式。

第八章 全面拓展口岸平台和国际物流大通道，提升通道效能

加快口岸体系建设，优化口岸管理和服务机制，优化口岸平台布局，提升口岸信息化水平，打造内陆开放高地。到2025年以中国（湖南）自贸试验区郴州片区建设为契机，以共建“一带一路”为引领，建设郴州国际内陆港，畅通国际运输通道，推进中欧班列（郴州）常态化开行，推动湘粤非铁海联运项目运行。优化口岸营商环境，加快促进国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 提升口岸通道功能

- 1.提升口岸平台支持能力。提升郴州南站铁路货栈地位，积极推进铁路北站基础设施建设，充分利用中国（湖南）自贸试验区郴州片区、中国（郴州）跨境电商综合试验区和生产服务型国家物流枢纽城市等各个层级的开放平台功能衔接与配套，推进口岸由单纯的客货通道向保税、加工、仓储、物流、旅游等综合服务延伸，实现口岸与经贸的有机融合。引导

上下游产业集聚配套，吸引进出口商品在郴州集散。

2.加快口岸平台建设。将现有口岸外向型经济平台由民营向国有转型，打造公共服务平台。建设“一中心、六平台”，即郴州国际物流集散分拨中心，跨境电商保税国际快件综合运营平台、国际物流运输服务平台（中欧班列等）、进口肉类指定查验平台、进出口木材交易集散平台、有色金属进出口集散平台、供应链金融服务平台。推进《郴州铁路货栈海关监管场所提质改造总体建设方案》实施落地。继续做好国际贸易“单一窗口”标准版推广应用工作。对接中国电子口岸和湖南电子口岸，建设郴州电子口岸公共服务平台，并与市场监管、税务、海关、外汇、银行等部门以及长沙、广州等口岸监管场所的互联互通，实现口岸信息共享和通关物流数据的集中处理，为跨境贸易、国际物流提供一站式口岸通关服务。

3.着力建设郴州国际内陆港。加强政策研究分析，整合、优化、完善全市口岸布局，实现空间布局协调互补，资源配置集约高效，发展时序科学合理，服务功能全面配套。充分发挥铁海联运、国际快件监管中心、跨境电商、进口肉类指定查验场、港澳直通车、铁路货栈、公海联运、综合保税区等平台叠加优势，明确“平台引领、产业主导、集约高效、走向国际”的发展思路，打造“郴州国际内陆港”，目标定位是把“内陆港”建设成集保税仓储、现代物流、产业合作、跨境电商于一体的开放合作区，打造全面对接粤港澳，承接粤港澳国际贸易的集散分拨中心。构建与国际接轨的口岸开放格局，合理规范布局，统筹利用好现有资源，发挥好现有优势，做大做强口岸平台。

专栏11 “口岸平台”重点工程

项目名称：郴州国际内陆港

项目选址：湘南国际物流园、五里牌铁路物流中心

基本定位：以铁路口岸作业区为主导，以公路口岸作业区为补充，以北湖机场为航空物流载体的公铁水空“四位一体”多式联运体系基本完善；打通东向出海、南向湘粤桂、西北（北向）湘欧大陆桥和西南湘桂四大出海出境大通道，国内国际通达能力明显提升。

建设时限：2022年-2024年

实施步骤：2021年12月-2022年2月，成立内陆港建设指挥部，细化责任分工，建立健全工作考核体系，开展《郴州国际内陆港总体规划》编制工作。2022年3月-8月，各级各部门按照《郴州市推进国际内陆港建设工作方案》的职责分工全力推进各项工作，制定出台配套政策文件，确保内陆港基本建成运营。2022年9月-2024年12月，加强对入驻内陆港的机构、企业、人才的培育扶持，推进内陆港产业做大做强，助推全市物流业高质量发展。

工作目标：到2024年，以现代物流产业为主导，包括国际贸易、金融服务、总部经济在内的四大临港产业迅速发展，产业集群初具规模；实现“国际通道+开放平台+口岸产业”的一体化，湘粤港澳一体化通关的大物流格局基本形成，内陆港铁路货运量达到700万吨，集装化运输比例达到40%，全市社会物流业增加值年均增长15%以上，社会物流总费用占GDP比重下降到13%。

第二节 积极拓展国际物流通道

1.推进中欧班列(郴州)常态化运营。争取国家、省级政策支持，探索政府、监管部门等多方合作的创新运营方式，在市场原则基础上，持续推动“运贸一体化”发展，鼓励县市区政府、平台公司等建立供应链综合服务平台，鼓励班列运营企业与有意愿的跨境电商企业开展合作，完善中欧班列郴州站功能。使该货运站点成为集承运、装卸、联运、仓储、配送、流通加工于一体的大型铁路物流基地。

2.推动湘粤非铁海联运通道建设。积极服务中非合作国家战略以及中国（湖南）自由贸易试验区建设大局，尽快融入株洲—广东—非洲的铁海联运线路建设，并早日实现常态化班列运营，将我市打造成为我国中西部地区对非铁海联运集散副中心。

3.积极支持湘粤港澳直通车运营。发挥郴州毗邻港澳的区位优势，畅通对接粤港澳国际物流通道，促进郴州国际物流业务集聚融合创新发展。推进郴州口岸与广东口岸、香港口岸无缝对接，积极发展跨境电商、保税（中转）物流、进口分

拨等国际物流业务。

4.开通郴州至东盟的卡卡干线。抓住RCEP协定生效等机遇，进一步拓宽与东盟市场的经贸合作领域，推动全市外向型经济增长，积极开通郴州至东盟的卡卡干线。

第三节 优化口岸营商环境

1.促进跨境贸易便利化。贯彻落实国、省关于优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作要求，通过精简进出口环节监管证件、优化通关流程和作业方式，进一步降低郴州口岸进出口环节成本、压缩整体通关时间。同时积极落实国务院自贸试验区经验复制推广任务。鼓励企业采用“提前申报”，提前办理单证审核和货物运输作业，非布控查验货物抵达口岸后即可放行提离。

2.抓好口岸降费工作。动态更新口岸收费清单内容，提高口岸收费公开公示工作质量，推动商务（口岸）、发改、财政、市场监督、海关等部门联动，加强口岸收费目录清单制度执行情况监督检查，依法查处各类违法违规收费行为，坚决做到清单之外无收费。

第四节 提升口岸综治能力

1.建立口岸安全防控体系。加大口岸安防设施设备投入，对相关查验及安全应急处置场所和设施进行统一规划建设，提高口岸作业区检验检疫及应急处置能力。促进人防、技防的有机结合，提升口岸安全防控水平。

2.健全口岸突发事件应急预案。制定突发事件差异化处置程序。由突发事件应急指挥中心先对突发事件进行分类和初步研判，派出工作人员进行先期处置。如突发事件无法实现现场快速处理，则启动口岸突发事件应急预案，由应急事件指挥中心进一步接管处理。完成突发事件处置后，应及时对事件进行调查评估，总结类似事件的处置经验。

第九章 全面推进商务治理现代化，确保“十四五”

规划有序实施

第一节 坚持党的全面领导

落实新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，以党支部“五化”建设为载体，全面提高商务系统机关党的建设质量，为规划实施提供坚强政治保证。落实全面从严治党要求，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加强调查研究，力戒形式主义、官僚主义，持续推进党风廉政建设，着力营造风清气正、真抓实干的政治生态。

第二节 加强安全生产

推动各级商务主管部门和商贸领域企业持续深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述，把安全生产摆到更为突出位置；进一步完善和落实安全生产责任及管理制度，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，强化部门监管责任和企业主体责任，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变，安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，隐患排查治理由行业监管为主向企业日常自查自纠转变，深入开展全市商贸领域安全生产整治，为全市商务和开放型经济高质量发展提供有力的安全保障。

第三节 优化营商环境

深化“放管服”改革，以规则公开透明、监管公平公正、服务便利高效、依法保护权益为着力点，打造一流营商环境。不断降低外商投资准入门槛，加快推进跨境贸易降费提速，动态更新口岸收费目录清单。建立健全重大招商引资项目服务保障机制，开展投资环境综合评价，推动内外资企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。持续推进“一件事一次办”和商事制度改革，深入开展“互联网+政务服务”，建立健全以信用监管为基础的商务领域新型监管机制。完善涉企服务反馈机制，依法依规解决企业反映的突出问题。

第四节 强化政策支撑

研究出台促消费系列举措，完善鼓励消费新业态新模式发展的政策体系，以有效政策带动和促进消费。创新招商引资促进政策，统筹出台产业投资基金、金融服务、社会贡献奖励等系列支持政策，鼓励市县各级和园区出台激发调动招商引资积极性的政策措施。加强融资支持，加大对对外经贸企业特别是中小微企业金融支持力度。健全政策落实反馈机制，根据市场需求及时调整完善各类政策举措，让企业有更多的政策获得感。

第五节 锻造商务队伍

加强商务干部队伍建设，打造一支思想解放、勇于担当、胸怀大局、善于作为的高素质专业化商务干部队伍。坚持引进培育并举、管理服务并重，加强双向挂职交流，以对外贸易、招商引资为重点，推动形成“以产业链为导向的人才培养模式”，着力培养集聚一批具有全球视野和国际交流能力的专业开放型人才，以人才开放助推开放发展。

第六节 建设数字商务

围绕数据采集、存储、交换、加工、利用全过程管理服务，加快完善商务信息化管理体系和标准规范，推动信息系统互联互通、业务协同探索。运用大数据技术完善商务统计体系，辅助解决商务工作的难点、重点，为科学宏观决策和行业事中事后监管提供重要参考。建立健全信息网络安全保障体系，提高重要信息系统的安全防范能力和重大网络安全事件的危机处置能力。

第七节 健全实施机制

健全规划落实机制，不断强化规划对全市商务和开放型经济发展的指导引领作用。完善与市直相关单位、县市区、园区的政策协调、工作协同机制，形成规划实施合力。强化商务各领域规划、年度工作计划与本规划的衔接协调。完善规划实施监测评估机制，落实规划实施责任，组织开展年度监测分析和评估，强化监测评估结果应用。

扫一扫在手机打开当前页



打印

分享：



相关文章

» [【图文解读】郴政办发〔2022〕4号 郴州市人民政府办公室 关于印发《郴州市“十…](#)

2022-01-30

» [【音频解读】郴州市商务局解读《郴州市“十四五”商务和开放型经济发展规划》](#)

2022-01-30



[网站地图](#) | [网站帮助](#) | [联系我们](#)

主办单位：郴州市人民政府办公室

联系电话：0735-2368507

湘公网安备：43100202000023号

承办单位：郴州市政务服务中心

备案/许可证编号：湘ICP备13003667号

网站标识码：4310000046

