

# 郴政发〔2009〕12号 关于印发郴州市2009年国民经济和社会发展计划的通知

索引号：00036/2009-91400

文号：

统一登记号：

公开方式：主动公开

公开范围：面向社会

信息时效期：

签署日期：

登记日期：2009-11-20

所属机构：

所属主题：

发文日期：

公开责任部门：市政府经研室

郴州市人民政府

关于印发郴州市2009年国民经济

和社会发展计划的通知

郴政发〔2009〕12号

各县市区人民政府，市政府各部门、直属机构、部门管理机构，中省驻郴各单位：

《郴州市2009年国民经济和社会发展计划》已经市三届人大三次会议审议通过，现印发给你们，请据此安排工作。

2009年，是面临严峻挑战和蕴含重大机遇的一年，是我市全面实施承接产业转移先行先试的重要一年，也是全面完成“十一五”规划目标的关键一年。做好2009年的经济工作，对我市谋求科学跨越发展，推进“两城”建设，具有十分重要的意义。各级各部门要认真贯彻落实中央、省委和市委经济工作会议精神，深入学习实践科学发展观，以“解放思想，振奋精神，转变作风，加快发展”为主题，突出扩大投资保增长，着眼转变发展方式调结构，坚持改革开放增活力，立足改善民生促和谐，大力推进科学跨越、富民强市，为建设湖南最开放城市、湘粤赣省际区域中心城市开好局、起好步。

各级各部门要在市委、市政府统一领导和部署下，按照市人大审定目标，同心同德、开拓进取，沉着应对、趋利避害，求真务实、扎实工作，努力完成2009年国民经济和社会发展计划的各项任务，以优异成绩迎接新中国成立60周年。

2009年国民经济和社会发展的各项具体计划，将由市发改委及有关部门组织下达。

郴州市人民政府

二〇〇九年四月十四日

郴州市2009年国民经济和社会发展计划

2008年是极不寻常、极不平凡的一年，在市委、市政府的坚强领导下，全市人民认真贯彻落实科学发展观，团结拼

搏，迎难而上，战胜了历史罕见的特大冰冻灾害，积极应对复杂多变的宏观经济形势，实现了经济增长止跌回升，保持了社会和谐稳定。全年实现GDP734.1亿元，增长7%；财政总收入65.7亿元，增长11.3%；全社会固定资产投资299.9亿元，增长20.5%；社会消费品零售总额293.4亿元，增长22.8%；进出口总额5.7亿美元，增长20.2%；实际利用外资3.9亿美元，增长17.8%；城镇居民人均可支配收入13765元，农民人均纯收入4102元，分别增长10.7%和6.9%。

根据市委经济工作会议总体部署，2009年全市经济社会发展的主要预期目标是：GDP增长11%，工作目标12%；全社会固定资产投资增长30%，工作目标40%；财政总收入增长12.5%，工作目标15%；社会消费品零售总额增长18%，工作目标20%；实际利用外资增长18%，工作目标20%；进出口总额增长16%，工作目标18%；城乡居民收入分别增长9%和6%，工作目标分别为10%和7%；居民消费价格指数涨幅控制在4%左右；城镇登记失业率控制在4.8%以内；人口自然增长率控制在6.8%以内；单位GDP综合能耗下降4.5%；化学需氧量排放量控制在5.61万吨以内，二氧化硫排放量控制在5.47万吨以内。

2009年必须把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，把扩大内需特别是扩大投资作为保增长的根本途径，把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向，把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力，把改善民生作为保增长的出发点和落脚点。主要任务是：

### 一、强化项目支撑，以新思路促进投资新增长

加大项目建设，推动投资增长，是实现我市经济平稳较快发展的第一支撑和首选战略。今明两年，全市将启动“千亿投资计划”，开展中心城市、交通基础设施和产业发展三大会战。在基础设施、基础产业、民生工程、生态建设、社会发展、产业优化升级等六大领域，实施500个项目，全社会固定资产投资达1000亿元。2009年要千方百计确保完成全社会固定资产投资390亿元，增长30%以上。一是进一步规范投资管理。把促进投资增长作为经济工作的第一要务，放在首要位置来抓，坚持完善投资及项目建设目标管理责任机制，将投资增长、项目建设、重大项目前期工作纳入对县市区的考核；完善协调推进机制，对投资及项目建设情况实行一月一调度、一月一现场会、一季一通报、一年一评比；建立投资及项目建设激励机制，将投资及项目建设情况与项目前期工作经费安排挂钩，并在向上争取资金、项目及市级产业引导资金安排等方面予以优先考虑。二是强力推进重大项目建设。把重大项目建设始终作为经济工作的重要抓手，加快在建项目进度，推动项目尽快开工。安排2009年全市投资2000万元（房地产投资5000万元）以上的主要建设项目430个，其中续建项目247个，总投资634.44亿元，年计划投资259.45亿元；新开工项目183个，总投资379.48亿元，年计划投资110.40亿元。要认真抓好建设资金、开工时间和责任领导“三落实”，盯死看牢每一个主要建设项目，保证每一个主要建设项目真正落地并形成实物工作量。通过推进重大项目建设，使我市的基础设施条件有大的改善，基础产业发展有大的飞跃，新型工业化和新型城市化进程有大的提升，可持续发展能力有大的增强，综合经济实力有大的提高。三是高度重视重大项目前期工作。按照专业性、基础性、前瞻性的要求，抓好重大项目储备和前期工作，不断充实项目库，确保有政策就有项目、有客商就有项目、有资金就有项目，形成立项一批、开工一批、储备一批的良性循环。2009年，重点要抓好50个重大前期工作项目，紧扣前期工作的各个环节，认真制定具体的项目前期工作方案，对重大项目实行台账管理，加强跟踪和调度。四是不断拓宽投融资渠道。全力向上争资，要紧紧围绕国债和中央预算内资金的投资方向和重点，加强政策研究，加强对上的衔接和汇报。抓住政策机遇，创造良好的金融发展环境，积极促进政银企之间的沟通和合作，不断探索资源资产化、资产证券化融资、集合信托资金计划等融资渠道，争取年内融资120亿元以上；大力引进外资，利用优势企业、优势产业、优势产品和优势资源，加大招商引资力度，力争内联引资146亿元以上，实际利用外资4.6亿美元以上；努力激活民间资本，强化政策引导作用，调动社会投资积极性。五是切实加

重大项目监督力度。严格建设项目招投标核准工作，严厉查处招投标中的违法违规行为。加强对重大建设项目的稽察监督；尤其要加大对中央新增投资项目资金使用和工程建设的监督，切实做到“三查三防”，即查计划、防止计划文件迟迟不下发；查资金，防止资金迟迟不下达；查工程，要加快项目的建设力度，尽快形成实物工作量，防止工程迟迟不动工，确保无虚假、无挪用、无滞留。

## 二、强化结构调整，以新方式实现工业新提质

我市工业占 GDP 的比重将近 50%，实现经济平稳较快增长关键在工业，全年力争实现规模工业增加值增长 16%。一是做大做强优势产业。立足优势资源，培育特色产业，推进产业集群。建设重点产业和特色产业两大产业工程，重点建设好有色、能源、电子信息、建材四大产值过百亿的重点产业和以白银、铋、石墨、氟化工为主的特色产业。二是加快发展高新技术产业。充分利用中央财政加大企业技术创新支持力度的政策，增加自主创新的投入，努力培育一批创新型企业；加强与高等院校和科研机构的合作，重点推进有色金属精深加工、电子信息产业、节能减排等科技专项的实施；抓好科技基础条件、技术开发、工业设计、成果转化和高新技术产业化公共服务平台建设。重点抓好电子信息、新材料、生物医药等高新技术产业加快发展，力争实现高新技术产值增长 30% 以上。三是扶持中小企业发展。把稳定中小企业作为保增长的重要举措，进一步落实担保、贴息专项扶持政策，尝试发行中小企业集合债券并予以政策性贴息。支持中小企业与大企业专业化协作，加大银行信贷支持力度，确保中小企业贷款快于各项贷款增长。充分发挥科技型中小企业创新基金、发展专项资金和风险补偿资金的作用，继续在科技创新、技术改造、融资等方面给予支持，出台进一步扶持中小企业发展的实施意见。四是促进产业发展“两型”化。进一步加大节能减排工作力度，严格落实节能减排工作责任机制，完善节能环保评估制度，控制高能耗项目建设，力争万元规模工业增加值能耗下降 6% 左右。禁止高污染项目准入，支持低能耗、无污染的产业发展，切实抓好一批以永兴循环经济试点为重点的工业园区和企业。

## 三、强化“三农”建设，以新举措促进农村新发展

全面贯彻落实党的十七届三中全会精神，以促进农民增收为目标，切实加强农业基础地位。一是积极发展现代农业。突出抓好粮油产能建设，紧紧围绕全省粮食增产 100 亿斤和规划建设油茶林 1000 万亩的要求，抓紧启动粮食产能建设和油茶林建设规划，争取更多的项目进入国家资金支持笼子。加强耕地保护和土地整理、开发，加快农村土地流转步伐。切实抓好国家优质粮食产业工程建设，确保粮食稳产增收，全年确保粮食总产量在 200 万吨以上。不断促进烤烟、蔬菜、水果、茶叶等种植业发展壮大。继续抓好以生猪规模化、标准化养殖和草食动物为重点的畜牧业生产，力争 1 个县列入国家生猪调出大县，确保生猪出栏稳定在 600 万头左右。加快农业产业化进程，抓好 10 大优势产业发展，重点培育一批年销售收入过 5 亿元的农业龙头企业和农业上市公司。二是加强农村基础设施建设。抓好农田水利基础设施建设，对 33 座中小型病险水库进行加固治理，解决 20 万农村人口安全饮水问题，建设好农村用户沼气工程。加大农村电网、乡村道路、危房改造力度。加快推进农村清洁、林业灾后重建、长珠江防护林、退耕还林等重大水利、生态项目，突出抓好东江库区移民安全避险工程的组织实施。大力发展农村公共事业。加大对农村文化、教育、卫生、科技、社保、环保、生态、防灾减灾等方面的投入，促进农村社会事业全面进步。三是大力完善农业服务体系。认真抓好为农业服务的“四大体系”建设。研发推广体系，重点抓好杂交优势利用、高效丰产栽培等农业适用技术推广应用，启动新品种选育与产业化、农业机械化等科技创新活动。良种繁育体系，重点实施农作物良种繁育与推广示范基地建设、畜禽渔良种工程项目，加快建设市县配套的良种繁育体系。市场流通体系，重点抓好农村市场流通、农产品冷链物流、粮食现代物流等体系建设，大力发展电子商务、网上交易、期货交易等新型流通业态。质量安全体系，重点抓好农产品质量安全检测中心建设，完成全市畜禽水产品质检计量认证和县级农产品质量安全检测中心建设工程。四是大力促进农民增收。认真落实党的十七届三中全会精神、中央一号文件精神及各项强农惠农政策，加快发展农村二、三产业，加强农村劳动力培训，年内培训农民 80 万人。

次。引导务工能人返乡创业。鼓励支持农民专业合作社经济组织，完善龙头企业与农民之间的利益联结机制。

#### 四、强化中心城镇建设，以新构架推进区域发展新格局

积极推进湖南最开放城市、湘粤赣省际区域中心城市建设，以中心城区为极点，加快构建“4+2”、“6+5”区域发展新格局。一是全力推进中心城区建设。切实抓好城市规划工作，搞好新一轮城市总体规划的修编，中心城区按100平方公里面积、100万人口来规划和分步实施。加快实施“南延东进、西扩北提、东进优先”城市发展战略，着力建设“一体两翼三中心”，拓展中心城市骨架。切实抓好中心城区基础设施项目建设，按照“大干三年、投资百亿、打造和美宜居福城”的总体目标，积极备战城市基础设施建设大会战，突出郴州林中之城、山水林城的城市特色，构建“山在城中、城在林中、人在绿中”的生态宜居环境。二是努力打造“4+2”核心增长极。“4+2”，即资兴、苏仙、北湖、桂阳四县市区加上宜章、永兴两县，是全市城镇密集、园区集中、产业发达、经济活跃、率先发展条件最成熟的区域。要大力发展战略性新兴产业、电子信息、能源建材、生物医药、烟草食品、机械化工、文化旅游、商贸物流等产业，引领和带动全市新型工业化、新型城市化和新农村建设加速发展。要以京珠高速公路为连接，发挥宜章、永兴的两翼作用，利用区位、交通和资源优势，抓住国家循环经济试点机遇，加快承接产业转移，重点加快发展白银精深加工、氟化工、旅游等产业，从而构建纵向和横向交通为坐标的大“十字架”经济构架，形成辐射带动全市经济强力增长的核心极。三是着力形成“6+5”城镇组团式发展和块状经济格局。“6+5”，即“4+2”区域加上嘉禾、临武、汝城、桂东、安仁五县。要按照全市总体发展战略，充分发挥各自的优势和特色，重点发展矿业采选、锻铸造、生态旅游、农产品生产和加工等产业，实现优势互补、携手共进，形成优势优先、后发赶超、整体推进、协调发展的良好格局。突出交通先行，围绕即将形成的“七纵三横”高速、高等级公路网和两条纵向铁路干线，推进国、省道干线改造和通乡、通村公路建设，构筑对外大联通、对内大循环交通格局，在全市分别形成通勤半小时和一小时两个交通圈。坚持“核心带动、十字延伸；网状发展、组团推进”的原则，沿交通干线重点布局城镇和产业，形成城镇组团式发展和块状经济格局。确定一批重点镇建设试点，进一步完善城乡建设规划，利用撤乡并镇改革调整机遇，加快人口集中、基础配套、市场完善步伐。

#### 五、强化内需拉动，以新渠道拓展消费新市场

认真落实国家一系列扩大内需、刺激消费增长的政策措施，积极为释放消费潜力和增加消费需求创造条件。一是促进农村消费。落实家电下乡政策，补贴农民购买大型家电。加强农村流通和售后服务体系建设，继续推进“万村千乡”和“双百”市场工程、新农村商务信息体系建设，促进各类投资主体到农村投资商业设施，加速连锁经营向农村延伸。二是稳定住房消费。举办房地产建设专题招聘会，引进房地产知名企业开发一批配套设施完善的大楼盘，提振房地产市场，提升房地产发展水平。坚持激活商品房市场与激活二手房、房屋租赁市场的有机结合，鼓励居民以小换大、以旧换新，完善梯级消费。引导房地产市场与加强住房保障有机结合，加强棚户区、农村危旧房改造和合理引导鼓励农村建房有机结合，形成多层次的房屋供应格局，满足居民多样性的住房消费需求。全面落实我市关于促进房地产市场健康稳定发展的政策措施，实施积极的房市政策，促进房地产开发和消费。三是拓展服务消费。改造提升批发零售贸易、餐饮等传统生活服务业，积极开发旅游产品，开发红色旅游、精品旅游线路，大力推进医疗保健、教育培训、休闲健身、养老服务等行业发展，加快网络等新型城乡文化消费。四是提高消费能力。落实好提高城乡居民特别是低收入群体收入的各项政策措施，进一步提高职工最低工资和企业退休人员养老金水平。稳定消费预期，发展个人消费信贷，拓宽消费领域，培育消费热点，促进消费升级。

#### 六、强化产业承接，以新平台营造开放新优势

充分利用省委、省政府赋予我市“先行先试”的政策，突出加快加工贸易产业的发展，提高郴州对外开放水平。一是加强规划引导。按照我市承接产业转移规划要求，总体目标是：依托省级工业园区，加快推进新型工业化和新型城镇化进程，逐步

形成产业集群、产业链完善、配套功能齐备的发展格局。到2010年，新引进关联度高、带动性强的加工贸易企业100家以上，实现年进出口总额20亿美元，加工贸易产业从业人员15万人以上，将郴州建设成为全省乃至中部地区重要的产业转移承接基地。二是加强承接基地建设。重点抓好9个承接基地和一个现代物流园的建设，规划建设100万平方米的标准厂房，完善相关配套措施。三是加大政策扶持。要用活用足省委、省政府赋予的“先行先试”政策，按照建设湖南最开放城市的要求，大胆地试、大胆地闯、大胆地干，在保障转移项目用地、加大财政扶持、拓宽融资渠道、改善交通物流条件、提高行政审批效率、促进园区管理、降低企业投资成本等方面出台具体的政策和措施，强力打造产业承接优势，全面提升郴州对外开放的综合竞争实力。四是创新承接模式。充分发挥市场配置资源的基础性作用，形成企业主动、政府推动、各方联动的产业承接工作格局。不断创新招商引资方式，突出园区招商和产业招商，大力引进战略投资者，促进优质资源向优势企业和战略投资者集中，促进产业集群发展。

## 七、强化民生改善，以新亮点构建社会新和谐

从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题着手，加大改善民生的投入力度，加强社会事业建设，促进社会和谐发展。大力促进社会就业。确保就业形势基本稳定，确保新增城镇就业3.9万人。高度重视返乡农民工就业问题，重点抓好返乡农民工技能提升培训，建立培训人员信息库，并进行专题就业服务指导，实施承接产业转移扶持政策，引导返乡农民工到本地园区实现就业。高度重视县域经济发展，开发更多公益性就业岗位，帮助失业人员再就业和困难人员就业。高度重视劳动密集型产业和中小企业发展，通过保就业支持企业经营。高度重视建立和谐劳资关系，力促企业尽可能减少裁员。加快创业示范基地建设，加强创业服务、大学生就业指导和职业技能培训，以创业带动和扩大就业。不断完善社会保障。建立覆盖城乡的社会保障信息“一卡通”网络，实施全市统一的社会保险关系转移接续办法和农民工养老保险办法。完善城乡低保制度，提高低保补差标准，积极发展城乡救助、社会福利、慈善事业和残疾人事业，着力解决低收入群体和受灾户住房困难，建设（筹集）廉租住房80万平方米，解决18600户城镇低收入家庭住房困难，新建经济适用房10万平方米，农村安居房1.6万户。坚持教育优先发展。重点推进义务教育均衡发展，继续实施农村初中校舍改造工程、中小学校校舍安全工程和农村寄宿制学校校舍建设工程，积极促进合格学校建设，启动特殊教育学校建设工程。积极支持中等职业学校教学实习基础设施建设，加快发展职业教育和就业培训。加快中心城区和县城中小学校扩容提质。抓好市中心城区学位建设，切实解决中心城区学位紧张问题。采取整合教育资源、改造一批薄弱学校、挖掘现有学校潜力、新建学校、鼓励民间资本办学等措施实现市中心城区义务教育阶段学位扩容。继续抓好高校提质扩建工程，支持湘南学院继续完善配套设施建设，支持高职院搬迁确保秋季搬到新校区办学，支持技师学院筹建争取上半年挂牌秋季招生。健全卫生服务体系。继续加强县级医院、中心乡镇卫生院、老少边穷地区村卫生室建设，进一步完善农村卫生服务体系。启动城市社区卫生服务基础设施建设，逐步建立新型城市卫生服务体系。加快推进市中医院整体搬迁和市儿童医院住院大楼等重点项目建设。努力扩大新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险覆盖面，完善长效机制，提高受益水平。推动文化事业发展。继续实施乡镇综合文化站和广播电视村村通建设工程，加快市城区文化资源整合建设步伐，支持和推进市博物馆中心库房、市演艺中心、市湘南起义纪念馆建设，积极争取桂东“三大纪律、八项注意”颁布旧址和桂阳宝山工矿旅游等项目进入国家专项规划。继续实施农村基层计生服务体系建设工程，强力推进中心乡镇计生服务所建设。继续实施农民体育健身工程，抓好农村体育基础设施建设等工作。

## 八、强化制度创新，以新机制推进重点领域和关键环节新改革

全面推进农村土地流转制度和集体林权制度改革，健全支农资金稳定增长机制。推进优势企业产权多元化和改制上市。配合落实燃油税改革配套措施、差别化能源价格制度，探索试行阶梯式水价制度。落实财政体制改革、增值税转型改革，推进资源税、物业税和“四行一社”改革。进一步减少和规范行政审批。敢闯敢试，敢为人先，积极探索促进郴州科学跨越发展

的新机制。拓宽视野，扩展思路，推动体制机制创新，力求在一些重点领域和关键环节率先突破。要以扩大投资、加强交通和城市基础设施建设为重点，推进融资模式和平台创新；以市以下财政管理体制调整为重点，推进财税管理体制改革；以城市管理重心下移为重点，推进城市管理体制改革；以郴州出口加工区为重点，推进涉外管理体制改革；以郴州陆路口岸为重点，推进“一站式”快速通关模式创新；以承接产业转移示范园区为重点，推进“政府引导、市场机制”的标准厂房建设模式和项目审批全程代理机制创新；以治理政务环境和建设施工环境为重点，推进优化经济发展环境的长效机制建设。

同时，抓紧启动“十二五”规划工作，结合“两城”建设，认真组织研究“十二五”期间经济社会发展重大问题、发展战略和重大工程，初步形成国民经济和社会发展“十二五”规划基本思路。

附件：郴州市2009年国民经济和社会发展计划主要指标

责任编辑/lml

扫一扫在手机打开当前页



打印

分享：



[网站地图](#) | [网站帮助](#) | [联系我们](#)

主办单位：郴州市人民政府办公室

联系电话：0735-2368507

 湘公网安备：43100202000023号

承办单位：郴州市政务服务中心

备案/许可证编号：湘ICP备13003667号

网站标识码：4310000046

