



郴政发〔2022〕4号 郴州市人民政府关于印发《郴州市2022年国民经济和社会发展规划》的通知

索引号：763261399/2022-3441531

文号：郴政发〔2022〕4号

统一登记号：

公开方式：主动公开

公开范围：面向社会

信息时效期：2027-03-09

签署日期：2022-03-09

登记日期：2022-03-11

所属机构：

所属主题：国民经济,社会发展,郴政发,计划,2022年

发文日期：2022-03-09

公开责任部门：郴州市发展和改革委员会

郴政发〔2022〕4号

郴州市人民政府 关于印发《郴州市2022年国民经济和 社会发展计划》的通知

各县市区人民政府，市政府各工作部门，中省驻郴各单位：

《郴州市2022年国民经济和社会发展规划》已经市六届人大一次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

郴州市人民政府

2022年3月9日

郴州市2022年国民经济和社会发展规划

2021年，全市上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以习近平总书记考察

湖南、考察郴州重要讲话指示精神为根本遵循和行动指南，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力打造“一极六区”建设现代化新郴州。统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全市经济运行保持总体平稳、稳中向好的态势，实现了“十四五”良好开局。全市地区生产总值增长8.8%，其中服务业增加值增长8.6%，规模工业增加值增长10.1%，固定资产投资增长9.6%，社会消费品零售总额增长14.6%，地方财政增长12.1%，高新技术产业增加值增长31.1%，外贸进出口总额增长35.2%，全体居民可支配收入增长8.8%，居民消费价格同比增长1.1%，城镇新增就业6万人，能源消费增量和强度、万元GDP能耗等约束性指标实现年度目标。

按照市委经济工作会议总体部署，2022年全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%以上；规模工业增加值增长8.5%左右；固定资产投资增长9%以上；社会消费品零售总额增长9%左右；地方财政收入增长7.5%；研发经费投入占GDP比重提高0.2个百分点；高新技术产业增加值同比增长11%；常住人口城镇化率达到58.88%；单位GDP二氧化碳、化学需氧量、氨氮排放量分别完成省里下达的减排目标；外贸进出口总额增长15%；实际使用外资增长20%；全体居民人均收入增长9%；居民消费价格涨幅控制在3.5%以内；新增城镇就业人数5.5万人；城镇调查失业率控制在5.5%左右。具体抓好以下六个方面的工作：

一、坚持抓产业、强园区，着力培塑产业集群发展新优势。推动工业转型升级。强化产业立市、工业为首理念，推进有色金属、新材料、装备制造、电子电容电池“四大千亿”工业产业集群发展，建设通用航空、食品医药、矿物宝石等一批百亿产业，全力建设资源型产业转型升级示范区。持续开展企业精准帮扶，特别是加强停产有望复产企业和减产企业帮扶，扭转下行态势。落实“五长”联动机制，围绕“四大千亿”工业产业，加快推进100个重点工业项目建设。筹建有色金属材料集团、新能源集团，加快实施安仁、桂阳抽水蓄能等项目，进一步规范发展小水电。加快通航产业发展，力争在通用机场建设、通航运营、通航培训、飞机研发制造等方面取得新突破。加快现代服务业发展。纵深推进国家服务业综合改革试点，深入推进先进制造业与现代服务业融合发展试点。实施千亿文化旅游产业创优发展工程，着力壮大文旅、康养、会展等优势服务业，争创国家全域旅游示范区，支持莽山、沙洲等景区争创国家级5A景区，引导桂东等康养产业条件较好的县市区打造康养旅游胜地。围绕大物流建设，着力推进国家物流枢纽建设，全力打造郴州国际内陆港，加快郴州国际物流集散分拨中心、五里牌铁路物流中心、中国供销郴州农副产品物流园二期等项目建设。稳步发展农业经济。力争第一产业总产值增长3.6%，农村居民人均可支配收入增长幅度高于经济增长。实施“六大农业工程”，鼓励发展农产品加工业，促进农村一二三产业融合发展。持续壮大蔬菜、柑橘、茶叶、生猪“四大百亿”产业，打造提升一批现代化农业产业园区，高标准建设粤港澳大湾区优质农产品供应基地，提升“湘赣红”“湘江源”“湘南柑橘”“郴州福茶”等区域公用品牌影响力。进一步推进畜禽、水产、烤烟、中药材等特色农业产业发展。全面落实粮食安全省长责任制，抓好粮食收储和监管工作，确保粮食播种面积、产量分别稳定在470万亩、185万

吨以上。全力建设“五好”园区。优化园区考核评价体系，健全以亩均投资、亩均产值、亩均税收为主要指标的高质量评价体系。加快园区体制机制改革，支持多元化市场主体投资建设、运营、托管园区。开展跨区域合作，积极探索“飞地经济”“伙伴园区”等多种合作机制，试行在郴州高新区规划建设广州（郴州）高新技术产业园。支持郴州高新区湘威新材料科技城、郴州经开区电子信息新材料产业园、湖南广东电子智能科技产业园等特色园区发展。大力发展数字经济。以推进东江湖大数据产业园建设为突破口，加快建设市政务数据中心（城市大脑），全力打造华南绿色数据谷，加快推动数字产业化、产业数字化和城市数字化。利用数字经济对传统产业升级赋能，实施“5G+工业互联网”行动，促进数字化、网络化、智能化转型，推动600家企业深度“上云”、270家企业“上平台”。

二、坚持抓环境、强实体，着力培塑创新创业发展新优势。全面优化营商环境。持续倡导“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”作风，全力打造“办事不求人、高效便捷、暖心顺心”的一流营商环境。大力实施审批服务事项“减材料、减时限、减环节、减跑动、优服务”，探索推行所有投资建设审批事项“一窗通办”、政务事务“一网通办”，推行产业项目从落地、开工到投产、发展的全过程、全周期服务。深化“放管服”、要素市场化配置、国资国企改革等重点改革，加快转变政府职能，完善经济治理体系，促进要素有序流动、资源高效配置，进一步激发市场主体活力。完善惠企政策和帮扶措施，建立健全企业公共信用综合评价机制，创建全国社会信用体系建设示范城市。有效激发科技创新活力。加快建设国家可持续发展议程创新示范区创新中心，支持领军企业组建创新联合体，与高校、科研院所共建研发机构。完善以企业为主体的技术创新体系，加快构建有利于创新创造的体制机制。深化区域创新合作，全力打造粤港澳大湾区科技成果转化中试基地。认真落实郴州“人才新政”52条，组建人才发展集团，建立郴籍在外人才库。强化实体经济发展。围绕主导产业，完善创业孵化平台体系，实施创业孵化载体壮大提升计划，大力提升众创空间、科技孵化器、星创天地等孵化载体质量，组建全市优势高成长企业培育库，建立健全分层孵化体系，新培育国家级、省级小巨人企业3家、15家以上，形成大企业支撑、小微企业繁荣的良好格局。积极营造支持实体经济高质量发展的浓厚氛围，弘扬和保护企业家精神，让各类市场主体坚定信心、轻装上阵。

三、坚持抓项目、强内需，着力培塑经济循环体系新优势。积极扩大有效投资。以“四大千亿”工业产业集群、现代服务业提质增效、基础设施融城11补短板、民生与社会事业发展等四大板块为重点，实施扩大有效投资“千百十”行动，力争完成产业投资2000亿元以上，推进总投资10亿元以上项目150个左右。继续推进项目大会战，落实“四个一批”工作机制，突出抓好十大产业、十大基础设施、十大生态环保和十大社会民生等四个“十大标志性工程项目”，提高省市重点项目、重大支撑项目对扩大有效投资的引领作用。瞄准中省预算内、地方政府专项债券支持领域，储备、申报、实施一批项目，确保2022年中央预算内项目到位资金30亿元、发行地方政府专项债券70亿

元以上。深化投融资体制改革，进一步激活民间投资活力。繁荣稳定消费市场。建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，培育和丰富购物、娱乐、教育、工业互联、远程办公、医疗等线上消费。加快福城家政服务业提质扩容领跑全省。加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。培育一批消费品牌、特色商圈、特色主题街区，打造“郴州八点半、夜空最闪亮”等一批夜间经济集聚区等新消费场景。积极创建国家文化和旅游消费示范城市。推进全面开放发展。加快自贸试验区郴州片区建设，加快改革试点任务落实落地和经验复制推广。统筹推动综合保税区、跨境电商综合试验区、海峡两岸产业合作区、省级以上产业园区以及铁路口岸作业区，铁海联运、公海联运、国际快件等各类平台整合升级、协同衔接、联动发展。深度融入粤港澳大湾区产业分工合作体系，构建与粤港澳大湾区优势互补、特色各异、协同发展的现代产业体系。加快推动广郴两地战略合作框架协议落实落地，探索“大湾区总部+郴州基地”“大湾区总装+郴州配套”“大湾区研发+郴州制造”“大湾区孵化+郴州产业化”等产业协作和协同创新模式。积极对接广东电池协会，抓好新能源锂电池产业链招商，着力打造中国电池之都。全力建设湘赣边区域合作示范区，促进区域交流合作发展。认真贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》，推动长江经济带重点项目实施。

四、坚持抓生态、强传承，着力培塑“红绿”融合发展新优势。着力构筑绿色发展独美风景。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，实施绿色郴州三年攻坚行动计划，深入打好污染防治攻坚战，大力开展生态环境保护修复，持续推进东江湖、三十六湾及周边地区等重点流域区域生态保护治理，推动生态系统功能整体性提升。以建设国家可持续发展议程创新示范区为总揽，推进发展绿色转型，发展美丽经济，完善绿水青山变为金山银山的转化机制，持续推进有色、铸造、园区等重点产业、重点行业、重点区域绿色化改造，让郴州呈现绿色生态、绿色产业、绿色文化、绿色制度之美。着力强化红色传承独特基因。深度挖掘“半条被子”“第一军规”“一张借据”“夜宿梨山”、湘南起义、红军长征在郴州、革命先辈故居等红色资源。修缮和保护好革命历史文物，建设长征国家文化公园（湖南段）纪念馆、中共郴州历史陈列馆。打造红色教育基地，争取将汝城沙洲、桂东沙田和湘南起义旧址等纳入井冈山干部学院等现场教学和社会实践基地。发挥湖南省昆剧团、市文化馆和市民族歌舞剧团的阵地优势，打造“湘南红”系列红色文艺精品。加快红色旅游景区5G信息化建设，推出VR、AR沉浸式红色主题体验馆等。着力打造红绿融合发展独家品牌。扎实开展生活方式绿色低碳行动，完善生态文明领域统筹协调机制，推动加快形成节约资源和保护环境产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。大力实施红色教育基地提质、红色旅游基础设施建设、红色旅游线路升级、红色景区品质提升、红色旅游合作升级、红色文创产品创新、红色旅游人才培育“七大红色旅游提质工程”，进一步挖掘郴州本地乡土文化、民俗文化和红色文化，着力推动沙洲—莽山—东江湖—飞天山—仰天湖等串珠成链，实现“红绿”有机融合，助力“红绿”产业新发展。

五、坚持抓城乡、强基础，着力培塑统筹协调发展新优势。全面实施乡村振兴战略。大力推进乡村建设行动，统筹县域城镇和村庄规划建设，规范村民建房。扎实推进空心房整治、厕所革

命、生活垃圾处理、污水治理和农业面源污染治理，改善农村人居环境，推进美丽乡村建设扩面提质，有序推进西河乡村振兴示范带建设，创建一批美丽乡村、精品村庄。深入开展农村精神文明建设，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。深化农村改革，巩固完善农村土地承包经营制度。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。扎实推进新型城镇化。持续推进以人为本的新型城镇化，加快推进“郴资桂”一体化，有力提升区域协调发展的层次能级。全面提升中心城区功能品质，统筹推进“西部门户”“东城客厅”、临空经济区等“十大片区”内重大项目包装谋划力度，确保传统优势产业、新兴动能产业在各片区主战场都有大资金持续投放、大项目持续推进。坚持规划同图、设施同网、产业同兴、开放同步、平台同体、服务同享，加快推进资兴、桂阳率先融城。支持引导县域经济差异化、特色化、融合化发展，促进区域协调发展。巩固全国文明城市创建成果。有力有序有效深化户籍制度改革。促进房地产市场平稳健康发展。努力推进城乡融合发展。健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。统筹协调城、镇、村公共基础设施建设，推动城乡基础设施一体化发展。完善基础设施建设。加快推进茶常高速（安仁段含安仁支线）建设，积极配合并确保京港澳高速耒阳至宜章段扩容工程、桂新高速新田至桂阳段工程动工，全力推进桂新高速桂东至桂阳段前期工作，开工建设G234嘉禾汉石至梓木圩公路、S211、S566保和至仰天湖公路等，优化公路路网结构。加快推进飞天山通用机场建设，推动北湖机场扩建项目前期以及汝城通用机场、桂阳仁义通用机场等通航机场开工。开展城市体检，抓好老旧小区改造、黑臭水体整治、乡镇污水处理设施等项目建设。实施城市道路畅通、公共空间提质等工程。市城区全面开展生活垃圾分类工作。

六、坚持抓民生、强保障，着力培塑共治共享发展新优势。持续提高居民收入水平。把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，不断完善综合和分类相结合的个人所得税制度，扩大中等收入者比重，城乡居民收入比控制在2:1左右。大力提升就业质量，完善“互联网+就业（就业帮扶）”体系，为广大劳动者提供用工指导、供需对接等服务。继续提高社会保障水平。深化教育领域改革，落实“双减”政策，坚决办好芙蓉学校。深化医疗保障制度改革，全面做实医疗保险市级统筹。深入推进现代医院管理制度试点和县域综合医改试点，开展健康郴州行动和爱国卫生运动，推进老年健康服务体系建设。落实好老年人、残疾人等福利政策，稳步提高城乡低保标准和水平。完善促进妇女、儿童全面发展的制度体系，坚持儿童优先发展，切实保障妇女、未成年人等群体发展权利和机会。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。加强价格调控和监管，保持全市物价总体水平基本稳定。高度重视安全生产稳定工作。继续做好疫情防控，落实疫情常态化防控措施。严格落实安全生产责任制，确保能源、粮食安全，打好安全生产“持久战”。全

面提高社会治安水平，稳步做好信访、维稳、防汛、消防等工作。狠抓食品药品监管，保障群众“舌尖上的安全”。

附件：郴州市2022年国民经济和社会发展规划主要指标

附件

郴州市2022年国民经济和社会发展规划主要指标

	指标名称	计算单位	2022年计划目标		属性
			绝对值	±%	
综合	1.地区生产总值	亿元	2977.7以上	7.5以上	预期性
	其中：服务业增加值	亿元	1496.6左右	8左右	预期性
	2.规模工业增加值	亿元	—	8.5左右	预期性
	3.固定资产投资	亿元	—	9以上	预期性
	其中：产业投资占比	%	72左右	—	预期性
	民间投资占比	%	75左右	—	预期性
	4.社会消费品零售总额	亿元	1151.5左右	9左右	预期性
	5.地方财政收入	亿元	—	7.5	预期性
创新	6.研发经费投入占GDP比重	%	—	提高0.2个百分点	预期性
	7.高新技术产业增加值	亿元	—	11	预期性
协调	8.常住人口城镇化率	%	58.88	提高0.3个百分点	预期性
绿色	9.能源消费增量	万吨标准煤	完成省下达任务		约束性
	10.万元GDP能耗	吨标准煤			约束性
	11.单位GDP二氧化碳排放降低率	%	完成省下达任务		约束性
	12.化学需氧量排放量	吨			约束性
	13.氨氮排放量	吨			约束性
	14.二氧化硫排放量	吨			约束性
	15.氮氧化物排放量	吨			约束性
开放	16.外贸进出口总额	亿美元	526	15	预期性
	17.实际使用外资	万美元	6829	20	预期性
共享	18.全体居民人均收入	元	32264	9	预期性
	19.居民消费价格涨幅	%	3.5以内	—	预期性
	20.新增城镇就业人数	万人	5.5	—	预期性
	21.城镇调查失业率	%	5.5左右	—	预期性

扫一扫在手机打开当前页



打印

分享：

相关文章

- › **【音频解读】** 郴州市2022年国民经济和社会发展规划 2022-03-12
- › **【图文解读】** 郴政发〔2022〕4号 郴州市人民政府关于印发《郴州市2022年国民经. 2022-03-11



[网站地图](#) | [网站帮助](#) | [联系我们](#)

主办单位：郴州市人民政府办公室

联系电话：0735-2368507

湘公网安备：43100202000023号

承办单位：郴州市政务服务中心

备案/许可证编号：湘ICP备13003667号

网站标识码：4310000046

